

**АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ  
ГОРНЫЙ СЕЛЬСОВЕТ  
ОРЕНБУРГСКОГО РАЙОНА  
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

*14.02.2017 № 08-п*

Об утверждении Положения о Комплексном развитии социальной инфраструктуры муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области 2017-2025 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Уставом муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области:

1. Утвердить Положение о Комплексном развитии социальной инфраструктуры муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области 2017-2025 годы», согласно приложению к настоящему решению.

2. Решение вступает в силу со дня его обнародования

3. Контроль за исполнением данного постановления оставляю за собой.

Глава муниципального образования



В.П.Боклин

Разослано: отделу архитектуры администрации Оренбургский район, прокурору района, в дело

Приложение к  
постановлению главы  
муниципального образования  
Горный сельсовет  
от 14.02.2017 № 08-н

**Программа «Комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области 2017-2025 годы»**

<b>Наименование программы:</b>	Программа «Комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области 2017-2025 годы»
<b>Основание разработки программы:</b>	Федеральный Закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
<b>Разработчик программы:</b>	Администрация муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области
<b>Основная цель программы:</b>	Повышение качества жизни населения, его занятости и самозанятости, экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, личных подсобных хозяйств торговой инфраструктуры и сферы услуг.
<b>Задачи программы:</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Создание правовых, организационных, институциональных и экономических условий для перехода к устойчивому социальной инфраструктуры поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления;</li><li>2. Развитие и расширение информационно-консультационного и правового обслуживания</li></ol>

населения;

3. Строительство и ремонт водопровода, благоустройство поселения ремонт дорог;

5. Развитие социальной инфраструктуры, культуры, физкультуры и спорта: повышение роли физкультуры и спорта в деле профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;

6. Ремонт объектов культуры и активизация культурной деятельности;

7. Развитие личных подсобных хозяйств;

8. Создание условий для безопасного проживания населения на территории поселения.

9. Содействие развитию малого предпринимательства, организации новых рабочих мест:

10. Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих);

11. Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения:

12. Привлечение средств из бюджетов различных уровней на укрепление жилищно-коммунальной сферы, на строительство и ремонт внутри-поселковых дорог, благоустройство поселения, развитие физкультуры и спорта.

**Сроки реализации Программы:**

2017 - 2025 год

**Перечень подпрограмм и основных мероприятий**

**Основные исполнители программы:**

- Администрация муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области

- предприятия, организации, предприниматели, учреждения МО Горный сельсовет

- население МО Горный сельсовет

**Источники финансирования Программы (млн. руб.)**

Программа финансируется из местного, районного, областного и федерального бюджетов, инвестиционных ресурсов, предприятий, организаций, предпринимателей, учреждений, средств граждан

**Система контроля за исполнением Программы:**

Совет депутатов МО Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области

**1. Введение**



Необходимость реализации закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» актуализировала потребность местных властей в разработке эффективной стратегии развития не только на муниципальном уровне, но и на уровне городского поселения.

Стратегический план развития сельского поселения отвечает потребностям проживающего на его территории населения, и объективно происходящих на его территории процессов. Программа комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения (далее – Программа) содержит чёткое представление о стратегических целях, ресурсах, потенциале и об основных направлениях социальной инфраструктуры поселения на среднесрочную перспективу. Кроме того, Программа содержит совокупность увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам реализации мероприятий, направленных на достижение стратегических целей социальной инфраструктуры сельского поселения.

Цели развития поселения и программные мероприятия, а также необходимые для их реализации ресурсы, обозначенные в Программе, могут ежегодно корректироваться и дополняться в зависимости от складывающейся ситуации, изменения внутренних и внешних условий.

Разработка настоящей Программы обусловлена необходимостью определить приоритетные по социальной значимости стратегические линии устойчивого развития сельского поселения - доступные для потенциала территории, адекватные географическому, демографическому, экономическому, социокультурному потенциалу, перспективные и актуальные для социума поселения. Программа устойчивого развития направлена на осуществление комплекса мер, способствующих стабилизации и развитию экономики, развитию налоговой базы, повышению уровня занятости населения, решению остро стоящих социальных проблем.

Главной целью Программы является повышение качества жизни населения, его занятости и самозанятости экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, кредитной кооперации, личных подсобных хозяйств торговой инфраструктуры, сферы услуг и т.д.. Благоприятные условия для жизни населения - это возможность полноценной занятости, получения высоких и устойчивых доходов, доступность широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких экологических стандартов жизни. В первую очередь это налаживание эффективного управления, рационального использования финансов и собственности. Многие из предлагаемых в Программе мер не требуют масштабных бюджетных вложений, затрат.

Для обеспечения условий успешного выполнения мероприятий Программы, необходимо на уровне поселения разработать механизм, способствующий эффективному протеканию процессов реализации Программы. К числу таких механизмов относится



совокупность необходимых нормативно-правовых актов, организационных, финансово-экономических, кадровых и других мероприятий, составляющих условия и предпосылки успешного выполнения мероприятий Программы и достижения целей развития социальной инфраструктуры сельского поселения.

## **II. Социальная инфраструктура и потенциал развития муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области**

### **2.1. Анализ социальной инфраструктуры сельского поселения**

Муниципальное образование Горный сельсовет расположено на северо – западе от г. Оренбурга

- с северной стороны ; МО Архангеловский сельсовет
- с востока – ; МО Светлый сельсовет Сакмарского района  
МО Татаро – Каргалинский сельсовет Сакмарского района
- с юга – ; МО Подгородне – Покровский сельсовет, МО Ленинский сельсовет, МО Степановский сельсовет
- с запада – ; МО Сергиевский сельсовет .

В настоящее время численность населения муниципального образования составляет 2565 человек. Общая площадь поселения составляет 5997 га и включает участки, занятые землями сельскохозяйственного назначения, а так же землями населенных пунктов.

Административный центр сельского поселения посёлок Горный находится на расстоянии 30 км от районного центра город Оренбург.

#### **2.1.1. Демографическая ситуация**

Общая численность населения муниципального образования Горный сельсовет на 01.01.2017 года составила 2565 человек. Численность трудоспособного возраста составляет человек 1172 . Детей в возрасте до 18 лет 506 человек.

Структуру населения за 2017 год можно обозначить следующим образом:

Количество населения всего – 2565 чел.

Население в трудоспособном возрасте – 1489 чел.

Население старше трудоспособного возраста – 570 чел.

Демографическая ситуация, складывающаяся на территории сельского поселения, свидетельствует о наличии общих тенденций, присущих большинству территорий Оренбургской области, и характеризуется превышением уровня рождаемости над смертностью.

Короткая продолжительность жизни, объясняется следующими факторами: многократным повышением стоимости самообеспечения (питание, лечение, лекарства, одежда). С развалом экономики в период перестройки, произошел развал социальной инфраструктуры на селе,

обанкротилась ранее крупные производственные и сельскохозяйственные предприятия, появилась безработица, резко снизились доходы населения. Деструктивные изменения в системе медицинского обслуживания также оказывают влияние на рост смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, онкологии. На показатели рождаемости влияют следующие моменты:

- материальное благополучие;
- государственные выплаты за рождение второго и последующего ребенка;
- наличие собственного жилья;
- уверенность в будущем подрастающего поколения.

### **2.1.2. Рынок труда в поселении**

Численность трудоспособного населения - 1489 человек, население граждан, не достигших совершеннолетия — 506 человек.

### **2.1.3. Развитие отраслей социальной сферы**

В связи с прогнозными показателями динамики численности населения, изменившимися условиями экономического развития, предусматриваются изменения в социальной инфраструктуре.

Прогнозом на 2017 год и на период до 2025 года определены следующие приоритеты социальной инфраструктуры развития сельского поселения:

- повышение уровня жизни населения, в т.ч. на основе развития социальной инфраструктуры;
- улучшение состояния здоровья населения на основе доступной широким слоям населения медицинской помощи и повышения качества медицинских услуг;
- развитие жилищной сферы в сельском поселении;
- создание условий для гармоничного развития подрастающего поколения в сельском поселении;
- сохранение культурного наследия.

## **3. Культура**

Предоставление услуг населению в области культуры в сельском поселении осуществляют:

- Культурное учреждение МБУК и ЦК «Югория»;
- Библиотека п. Горный и п.Юный;

Культурным учреждением МБУК и ЦК «Югория» созданы взрослые и детские коллективы, работают кружки для взрослых и детей различных направлений: театральные, танцевальные, музыкальные и т.д.



Одним из основных направлений работы является работа по организации досуга детей и подростков.

Задача культурно-досуговых учреждений - вводить инновационные формы организации досуга населения и увеличить процент охвата.

Проведение этих мероприятий позволит увеличить обеспеченность населения сельского поселения культурно-досуговыми услугами.

### 3.1. Физическая культура и спорт

Наименование	Улица	№ дома	Состояние
2	3	4	7
Спортивный зал МБОУ «Горная СОШ»	Пер.Тупой	1	Удовлетворительное
Спортивный зал МБОУ «Юная СОШ»	ул. Мира	2	Удовлетворительное

В сельском поселении ведется спортивная работа в многочисленных секциях: шашки, волейбол, футбол, баскетбол.

На территории сельского поселения имеется 1 детская спортивная площадка, 3 детских игровых площадки, где проводятся игры и соревнования по волейболу, баскетболу, футболу, военно-спортивные соревнования и т.д.

В зимний период любимыми видами спорта среди населения является катание на лыжах.

Поселение достойно представляет многие виды спорта на районных и областных соревнованиях.

### 4. Образование

На территории поселения находится 2 школы, 1 группа дошкольного образования и 2 детских сада. Численность учащихся составляет 410 человек и 200 детей, посещающих детские сады.

### 5. здравоохранение

На территории поселения находится 1 Горная врачебная амбулатория в п.Горный, 1 ФАП п. Юный. Сельское поселение закреплено на обслуживание за Центральной районной больницей Оренбургского района.

Специфика потери здоровья сельскими жителями определяется, прежде всего, условиями жизни и труда. Сельские жители практически лишены элементарных коммунальных удобств, труд чаще носит физический характер.

Причина высокой заболеваемости населения кроется в т.ч. и в особенностях проживания:

- низкий жизненный уровень,



- отсутствие средств на приобретение лекарств,
- низкая социальная культура,
- малая плотность населения.

Многие больные обращаются за медицинской помощью лишь в случаях крайней необходимости, при значительной запущенности заболевания и утяжелении самочувствия.

## **6. Экономика поселения**

### **6.1. Сельхозпредприятия, фермерские хозяйства, предприниматели**

Сельское хозяйство поселения представлено главным градообразующим предприятием ЗАО «Птицефабрика Оренбургская» и личными хозяйствами населения.

Прогноз развития сельского хозяйства на 2017 год и на период до 2025 года разработан с учетом имеющегося в сельском поселении производственного потенциала, сложившихся тенденций развития сельскохозяйственных организаций и личных подсобных хозяйств населения.

Территория сельского поселения находится в зоне рискованного земледелия, но в целом агроклиматические условия поселения благоприятны для получения устойчивых урожаев районированных сельскохозяйственных культур и развития животноводства.

ЗАО «Птицефабрика Оренбургская» специализирующееся на птицеводстве, животноводстве и растениеводстве .

Производством мяса, молока и яиц в поселении занимаются также и в личных подсобных хозяйствах.

Производство продукции растениеводства в поселении ориентировано в основном, на зерновые культуры.

Производством овощей в поселении занимаются, в основном личные подсобные хозяйства.

Одной из значимых экономических составляющих для поселения, являются личные подсобные хозяйства и от их развития во многом, зависит сегодня благосостояние населения.

### **6.2. Личные подсобные хозяйства**

#### **Личные подсобные хозяйства**

В последний год наблюдается тенденции снижения поголовья животных в частном секторе.

Причины, сдерживающие развитие личных подсобных хозяйств, следующие:

- Нет организованного закупа сельскохозяйственной продукции;
- Высокая себестоимость с/х продукции, и ее низкая закупочная цена.

Проблемы:

1) сельские жители недостаточно осведомлены о своих правах на землю и имущество.

2) владельцы ЛПХ, предприниматели испытывают острый дефицит финансово-кредитных ресурсов в силу недостаточной государственной поддержки этого сектора экономики;

3) не налажена эффективная система сбыта продукции, материально-технического и производственного обслуживания К(Ф)Х и ЛПХ, других малых форм хозяйствования. В поселении и районе не производятся централизованные муниципальные закупки в хозяйствах молока, картофеля, овощей и других сельскохозяйственных продуктов. Владельцы ЛПХ вынуждены реализовывать продукцию самостоятельно или продавать частным перекупщикам и заготовителям;

4) низкий уровень заработной платы в отрасли, и отток работающих в другие отрасли производства и в социальную сферу;

Самостоятельно решить проблемы, с которыми сталкиваются жители сельского поселения при ведении личных подсобных хозяйств достаточно трудно.

- Существенной причиной, сдерживающей рост численности поголовья скота у населения, является трудности с обеспечением кормами. Предприятия, сегодня работают в условиях рынка и не имеют достаточных ресурсов, чтобы оказывать гражданам помощь в необходимых объемах, в заготовке кормов.

- Закуп сельскохозяйственной продукции производятся по низким ценам.

- Старение населения из-за ухудшающейся демографической ситуации.

Способствуя и регулируя процесс развития ЛПХ в поселении можно решать эту проблему.

Развитие животноводства и огородничества, как одно из направлений развития ЛПХ.

Производство продукции животноводства в личных подсобных хозяйствах является приоритетным направлением в решении главного вопроса - самозанятость населения.

Эту проблему, возможно, решить следующим путем:

-увеличения продажи населению молодняка крупного рогатого скота, свиней сельскохозяйственными предприятиями;

- увеличения продажи населению птицы различных видов и пород через близлежащие птицеводческие предприятия;

Для повышения племенной ценности молодняка крупнорогатого скота, находящегося в личных подсобных хозяйствах, и экономической эффективности производства животноводческой продукции необходимо:

- обеспечить высокий уровень ветеринарного обслуживания в личных подсобных хозяйствах;

- необходимо всячески поддерживать инициативу граждан, которые сегодня оказывают услуги по заготовке кормов, вспашке огородов, сбору молока;



- создавать условия для создания и развития потребительско-сбытовых кооперативов на территории поселения.

## 7. Жилищный фонд

### Состояние жилищно - коммунальной сферы

В муниципальном образовании одна из особо важных проблем, обеспечение жильем населения.

Жители сельского поселения активно участвуют в различных программах по обеспечению жильем: «Жилье молодым семьям», «Социальное развитие села» и т.д.

К услугам ЖКХ предоставляемым в поселении относится водоснабжение, водоотведение населения и вывоз мусора.

Развитие среды проживания населения создаст непосредственные условия для повышения качества жизни нынешнего и будущих поколений жителей. Перед органами местного самоуправления стоит задача развития коммунальной инфраструктуры, повышения эффективности и надежности функционирования жилищно-коммунального комплекса, улучшение качества предоставляемых услуг.

Поселение не может развиваться без учета состояния и перспектив развития инженерных систем жизнеобеспечения, которые включают в себя такие составные части, как газоснабжение, электроснабжение и водоснабжение, водоотведение.

Непосредственно под развитием систем коммунальной инфраструктуры поселения понимается проведение комплекса мероприятий нормативно-правового, организационного и иного характера, направленных на повышение качества жизни населения, понимание жителями поселения сложности проводимой коммунальной реформы, а также подготовку и проведение соответствующих инвестиционных программ.

## 8. Анализ сильных и слабых сторон населения

Анализ ситуации в поселении сведен в таблицу и выполнен в виде SWOT-анализа проанализированы сильные и слабые стороны, возможности и угрозы.

### Сильные и слабые стороны

Сильные стороны	Слабые стороны
1. Экономически выгодное расположение по отношению к развитой региональной автомобильной	1. Неудовлетворительное состояние внутрипоселковых дорог с асфальтобетонным и с твердым покрытием. 2. Неблагоприятная демографическая ситуация; старение населения, отток



<p>железнодорожной транспортной сети</p> <p>2. Приближенность к административному центру области - г. Оренбурга</p> <p>3. Наличие дорог с твердым покрытием,</p> <p>4. Сохранена социальная сфера - образовательные, медицинские учреждения, дома культуры.</p> <p>5. Наличие земельных ресурсов для ведения сельскохозяйственного производства, личного подсобного хозяйства.</p> <p>6. Наличие предприятий жилищно-коммунального хозяйства.</p> <p>7. Благоприятная экологическая ситуация.</p> <p>8. Высокий уровень развития средств коммуникаций и информационных технологий в сфере управления (наличие сотовой связи, Интернет и т.п.), наличие оптоволоконной линии связи.</p> <p>9. Благоприятная экологическая ситуация; низкий уровень антропогенного воздействия на территорию поселения, комфортная экологическая среда проживания населения.</p>	<p>молодёжи из поселения.</p> <p>3. Недостаточно развитая рыночная инфраструктура.</p> <p>4. Изношенные коммунальные сети, требующие срочного ремонта или частичной замены (водоводы, канализация).</p> <p>5. Недостаточно рабочих мест, высокая безработица.</p> <p>6. Недостаточная доходная база бюджета поселения (недостаточный % населения, имеющие оформленные паспорта на имущество в котором они проживают).</p> <p>7. Низкий уровень заработной платы (ниже прожиточного минимума) нерегулярная её выплата, у всех категорий работодателей.</p> <p>8. У предпринимателей зачастую отсутствие трудовых договоров с работниками.</p> <p>9. Осуществление предпринимательской деятельности в сфере торговли, недостаточное количество предпринимателей в сфере бытового обслуживания.</p> <p>10. Низкая покупательная способность населения.</p> <p>11. Недостаточно детских дошкольных учреждений.</p> <p>12. Недостаток квалифицированных медицинских работников, а именно врачей.</p> <p>13. Недостаток педагогических кадров и их старение в школах поселения.</p> <p>14. Недостаточный уровень предоставления образовательных услуг.</p> <p>15. Отсутствие системы бытового обслуживания на территории поселения;</p> <p>16. Недостаточно развитая материальная база для развития физкультуры и спорта, слабое финансирование этой сферы;</p> <p>17. Недостаток доступного жилья.</p> <p>18. Отсутствие инвестиционной привлекательности предприятий находящихся в поселении.</p> <p>19. Повышение аварийности в жилищно-коммунальной сфере поселения.</p> <p>20. Снижение объемов продукции в личных подсобных хозяйствах.</p>
--	---

Проведенный анализ показывает, что как сильные, так и слабые стороны поселения его географическим (транспортным) положением по отношению к областному центру и крупным городам.

Экономический потенциал поселения значителен, но в настоящее время слабо задействован, особенно в части, развития предпринимательства, переработка сельхоз продукции, развития услуг населению, развития личных подсобных хозяйств.

Базовый ресурсный потенциал территории (природно-ресурсный, экономико-географический, демографический) не получает должного развития.

Блок обеспечивающих ресурсов развития (трудовой, производственный, социально-инфраструктурный, бюджетный, инвестиционный) имеет тенденцию к росту, но пока не позволяет решать стратегические задачи повышения качества и уровня жизни поселения. Практически отсутствует доступ к инвестиционным ресурсам начинающих предпринимателей и мелких фермеров.

В поселении присутствует тенденция старения и выбывания квалифицированных кадров, демографические проблемы, связанные со старением, слабой рождаемостью и оттоком населения за территорию поселения, усиливающаяся финансовая нагрузка на экономически активное население, нехватка квалифицированной рабочей силы, выбытие и не возврат молодежи после обучения в вузах.

Старение объектов образования, культуры, спорта и их материальной базы, слабое обновление из-за отсутствия финансирования.

Проанализировав вышеперечисленные отправные рубежи необходимо сделать вывод:

В обобщенном виде главной целью Программы развития социальной инфраструктуры муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2017-2025 гг. является устойчивое повышение качества жизни нынешних и будущих поколений жителей и благополучие развития сельского поселения через устойчивое развитие территории в социальной и экономической сфере.

Для достижения поставленных целей в среднесрочной перспективе необходимо решить следующие задачи:

1. создать правовые, организационные, институциональные и экономические условия для перехода к устойчивому социально-экономическому развитию поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления;
2. развить и расширить сферу информационно-консультационного и правового обслуживания населения;
3. построить новые и отремонтировать старые водопроводные сети;
4. отремонтировать дороги внутри и между населенными пунктами поселения;
5. построить Спортзал для занятий физкультурой и спортом;
6. улучшить состояние здоровья населения путем вовлечения в спортивную и культурную жизнь поселения;



7. повысить роль физкультуры и спорта в целях улучшения состояния здоровья населения и профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;

8. отремонтировать объекты культуры и активизация культурной деятельности и построить новый Дом культуры;

9. развить личные подсобные хозяйства;

10. создать условия для безопасного проживания населения на территории поселения;

11. повышение качества и уровня жизни населения, его занятости и самозанятости экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, кредитной кооперации, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры и сферы услуг.

Уровень и качество жизни населения должны рассматриваются как степень удовлетворения материальных и духовных потребностей людей, достигаемых за счет создания экономических и материальных условий и возможностей, которые характеризуются соотношением уровня доходов и стоимости жизни.

### **III. Основные стратегическими направлениями развития поселения**

Из анализа вытекает, что стратегическими направлениями развития поселения должны стать следующие действия:

#### **Экономические:**

1. Содействие развитию сельскохозяйственного бизнеса, и вовлечение его как потенциального инвестора для выполнения социальных проектов, восстановление объектов образования, культуры и спорта.

2. Содействие развитию малого и среднего предпринимательства для развития поселения и организации новых рабочих мест.

#### **Социальные:**

1. Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта:

- участие в отраслевых районных, областных программах, Российских и международных грантах по развитию и укреплению данных отраслей;

- содействие предпринимательской инициативы по развитию данных направлений и всяческое ее поощрение (развитие и увеличение объемов платных услуг предоставляемых учреждениями образования, здравоохранения, культуры, спорта на территории поселения).

2. Развитие личного подворья граждан, как источника доходов населения.

- привлечение льготных кредитов из областного бюджета на развитие личных подсобных хозяйств;

- организация торговли населения продукцией с личных подворий на «Областной ярмарке»;



-по максимуму привлечение населения к участию в сезонных ярмарках со своей продукцией;

-привлечение средств из районного бюджета на восстановление пастбищ;

-помощь населению в реализации мяса с личных подсобных хозяйств;

-поддержка предпринимателей ведущих закупку продукции с личных подсобных хозяйств на выгодных для населения условиях.

3. Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих);

-помощь членам их семей в устройстве на работу;

-помощь в решении вопросов по приобретению этими специалистами жилья через районные, областные и федеральные программы, направленные на строительство приобретения жилья, помощь в получении кредитов, в том числе ипотечных на жильё.

4. Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения:

-консультирование, помощь в получении субсидий, пособий различных льготных выплат;

-содействие в привлечении бюджетных средств, спонсорской помощи для поддержания одиноких пенсионеров, инвалидов, многодетных семей (заготовка твердого топлива, пиломатериал для ремонта жилья, проведение ремонта жилья, лечение в учреждениях здравоохранения, льготное санаторно - курортное лечение).

5.Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на укрепление жилищно-коммунальной сферы:

- по «Программе переселение граждан из ветхого аварийного жилья» для строительства жилья и ремонт муниципального жилья;

- по программам молодая семья, сельское жилье, жилье для молодых специалистов, ипотечное кредитование для строительства приобретения жилья гражданами, работающими проживающими на территории поселения;

6. Содействие в развитие систем телефонной и сотовой связи, охват сотовой связью удаленных и труднодоступных поселков поселения.

7. Освещение населенных пунктов поселения на должном уровне.

8.Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на строительство и ремонт внутри-поселковых дорог.

9.Привлечение средств из бюджетов различных уровней для благоустройства поселения.

#### **IV Система основных программных мероприятий по развитию МО Горный сельсовет**

Задача формирования стратегии развития сельского поселения не может быть конструктивно решена без анализа, выявления и адекватного описания его важнейших характеристик. Для этих целей при разработке Программы был использован эффективный инструмент исследования

объектов подобного рода - системный анализ, который позволил воспроизвести основные системные характеристики поселения, показать механизмы его функционирования и развития. Использование инструментов системного анализа обусловлено необходимостью учета сложности и многообразия экономических, социальных, политических и других факторов, влияющих на развитие поселения. С данных позиций поселение представляет собой систему, которая характеризуется совокупностью различных подсистем, сложными и многочисленными взаимосвязями между ними, динамичностью протекающих процессов.

Использование системного анализа для разработки Программы позволило выявить и описать основные сферы деятельности в городском поселении. Таковыми являются: производственная сфера, сфера управления и развития, а также сферы обеспечения условий функционирования и поддержания работоспособности основных элементов, составляющих основу городского поселения.

Мероприятия Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области включают как планируемые к реализации инвестиционные проекты, так и совокупность различных организационных мероприятий, сгруппированных по указанным выше системным признакам. Перечень основных программных мероприятий на период 2017-2025 гг., ответственных исполнителей и ожидаемых результатов от их реализации с указанием необходимых объемов и потенциальных источников финансирования, приведены в таблицах.

**Состав мероприятий по совершенствованию сферы управления и развития муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области**

№	Содержание мероприятия	Ответственный исполнитель	Сроки выполнения	Ожидаемые результаты
1	Разработка перспективного плана развития сельского поселения в соответствии с программой комплексного развития социальной инфраструктуры поселения и с требованиями закона № 131-ФЗ	Администрация МО Горный сельсовет	2017 г.	Современная концепция управления сельским поселением, включающая основные направления социальной и экономической политики
2	Разработка плана мероприятий по	Администрация МО	2017-2025 гг.	Ежегодный план мероприятий по



№	Содержание мероприятия	Ответственный исполнитель	Сроки выполнения	Ожидаемые результаты
	реализации программы комплексного развития социальной инфраструктуры МО Горный сельсовет	Горный сельсовет		реализации Программы
3	Отбор, подготовка и переподготовка персонала для сферы местного самоуправления	Администрация МО Горный сельсовет	2017-2025 гг.	Повышение эффективности муниципального управления (график переподготовки, и обучения специалистов)
4	Поддержки и развитие малого и среднего предпринимательства в сельском поселении совместно с Советом поддержки предпринимательства	Администрация МО Горный сельсовет	2017-2025 гг.	Повышение предпринимательской активности в сельском поселении
5	Повышение эффективности использования муниципальной собственности	Администрация МО Горный сельсовет	2017-2025 гг.	Повышение доходной части местного бюджета за счет эффективного использования муниципальной собственности (оформление земельных участков и имущества в собственность граждан, получение свидетельств на землю и паспортов на жилые помещения)
6	Формирование и совершенствование системы муниципального	Администрация МО Горный сельсовет	Систематически.	Эффективное использование местного бюджета за счет внедрения

№	Содержание мероприятия	Ответственный исполнитель	Сроки выполнения	Ожидаемые результаты
	заказа в поселении			системы муниципального заказа в поселении
7	Проведение систематических мероприятий по продвижению продукции предприятий городского поселения: участие в проведении ярмарок, выставок, смотров, конкурсов и т.п.	Администрация МО Горный сельсовет	2017-2025 гг.	Стимулирование производства и продвижение на рынок продукции, производимой предприятиями городского поселения
8	Совершенствование системы принятия и исполнения местного бюджета	Администрация МО Горный сельсовет	2017 г.	Повышение эффективности бюджетного процесса на местном уровне (Наработка нормативной базы)
9	Выполнение мероприятий в соответствии с «Программой комплексного развития коммунальной инфраструктуры МО Горный сельсовет на 2014-2025 годы»	Администрация МО Горный сельсовет	2017-2025 гг.	Повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг (разработка и реализация мероприятий по развитию коммунального комплекса поселения)
10	Разработка системы контроля и регулирования потребительского рынка в сельском поселении (полиция, Роспотребнадзор)	Администрация МО Горный сельсовет	Систематически	Обеспечение наполнения потребительского рынка товарами и услугами, удовлетворение спроса населения
11	Организация системы контроля за исполнением	Администрация МО	Систематически	Выявление отклонений основных



№	Содержание мероприятия	Ответственный исполнитель	Сроки выполнения	Ожидаемые результаты
	Программы развития и ежегодного плана мероприятий по ее реализации	Горный сельсовет		фактических показателей развития поселения от запланированных (Глава МО)
12	Контроль за экологической ситуацией и рациональным использованием природных ресурсов на территории поселения	Администрация МО	Систематически	Улучшение экологической ситуации, сохранение природных ресурсов поселения
13	Проведение учета граждан занимающихся личными подсобными хозяйствами, наличие животных в подворьях определение потенциала развития ЛПХ Контроль динамики развития ЛПХ. Выявление потребности в кредитных ресурсах.	Администрация МО	2017-2025	Развитие ЛПХ на территории поселений (Глава МО )

**Состав мероприятий по обеспечению условий функционирования и поддержанию работоспособности основных элементов МО Горный сельсовет Оренбургского района**

№	Содержание мероприятия	Ресурсное обеспечение	Сроки выполнения	Ожидаемые результаты
1	Создание условий для привлечения финансовых ресурсов и инвестиций на территорию городского поселения	Местный бюджет Областной бюджет Привлеченные средства	2017-2025 гг.	Увеличение потоков финансовых ресурсов

№	Содержание мероприятия	Ресурсное обеспечение	Сроки выполнения	Ожидаемые результаты
2	Ремонт и содержание дорог в границах поселения, поддержание дорожного полотна в работоспособном состоянии	областной бюджет, местный бюджет	2017-2025 гг.	Обеспечение безопасности дорожного движения и транспортной доступности населенных пунктов городского поселения
3	Создание условий для реализации перспективных предпринимательских проектов	Областной бюджет, местный бюджет	2017-2025 гг.	Создание новых рабочих мест, повышение уровня оплаты труда персонала, снижение уровня безработицы, увеличение доходной части местного бюджета
4	Поддержание материально-технической базы учреждений находящихся в ведении администрации городского поселения в надлежащем для использования состоянии	Местный бюджет	2017-2025 гг.	Обеспечение населения необходимыми социальными услугами
5	Формирование условий для развития личных подсобных хозяйств	Местный бюджет Областной бюджет	2017-2025 гг.	Увеличение производства сельскохозяйственной продукции в личных подсобных хозяйствах
6	Обеспечение участия жителей всех населённых пунктов поселения в социальных, культурных, спортивных и других мероприятиях, проводимых районной	Местный бюджет	2017-2025 гг.	Повышение активности населения, нацеливание на здоровый образ жизни



№	Содержание мероприятия	Ресурсное обеспечение	Сроки выполнения	Ожидаемые результаты
	и городской администрациями			
7	Благоустройство территории	Местный бюджет	2017-2025 гг.	Благоустроительные работы в населенных пунктах поселения, освещение улиц
8	Освещение территории сельского поселения	Местный бюджет	2017-2025 гг.	Работы по освещению улиц и установке дополнительных светильников.
9	Строительство жилья по программе «Переселение граждан из ветхого аварийного жилья»	Областной, федеральный, местный бюджет	2017-2025 г.	Развитие ЖКХ
10	Замена водонапорных башен, установка системы очистки на станции водоподготовки, замена глубинных насосов на артезианских скважинах, ремонт скважин, ремонт пожарных гидрантов на территории поселения	Областной бюджет Местный бюджет	2017-2025 г.	Развитие ЖКХ
11	Ремонт подъездных дорог к пожарным водоемам	Местный бюджет	2017-2025	Обеспечение пожарной безопасности

### **Развитие и поддержка малого предпринимательства**

Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства является одним из главных направлений экономической деятельности, т.к. именно данным сектором решается ряд важнейших проблем социальной стабильности населения. Это, прежде всего, занятость, повышение жизненного уровня населения, увеличение наполняемости бюджета.

Цель политики развития и поддержки малого и среднего предпринимательства - создание благоприятных политических, правовых,

экономических и организационных условий для повышения устойчивого и динамичного развития малого и среднего предпринимательства, обеспечивающих сохранение и создание новых рабочих мест, насыщение рынка отечественными товарами и услугами, стабильное поступление налогов в бюджет поселения, формирование среднего слоя общества, самостоятельно создающего собственное благосостояние и достаточный уровень жизни.

Основные задачи:

- формирование правового пространства, обеспечивающего беспрепятственное развитие малого и среднего предпринимательства.

- выявление и поддержка приоритетных направлений развития малого бизнеса.

- формирование положительного общественного мнения о деятельности предприятий малого и среднего бизнеса, укрепление социального статуса, повышение престижа и создание механизма защиты предпринимательства.

- участие предпринимателей в формировании политики поселения по развитию малого и среднего предпринимательства (Совет предпринимателей);

- вовлечение в предпринимательскую деятельность представителей различных слоев населения;

- увеличение доходов населения и создание условий для самореализации граждан;

- поддержка в продвижении местных товаропроизводителей посредством ярмарочно-выставочных мероприятий.

При проведении конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для закупки товаров, услуг для нужд МО Горный сельсовет субъектам малого предпринимательства оказывается преимущество.

В рамках реализации политики в области развития малого и среднего предпринимательства определены следующие приоритеты:

- 1) организация мероприятий по сбыту сельскохозяйственной продукции;

- 2) производство товаров народного потребления продовольственного и промышленного назначения;

- 3) развитие народных ремесел, туризма;

- 4) бытовые услуги (ремонт, реставрация и пошив обуви; ремонт и пошив верхней одежды; фотография; парикмахерские и др.)

- 5) строительство, в том числе жилья;

- 6) выполнение дорожных работ;

- 7) производство строительных материалов;

Система программных мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства представлена следующими направлениями:

1. Сдача в аренду земли с целью производства сельскохозяйственной продукции, организации культурного отдыха населения, создания новых рабочих мест, увеличения местного бюджета.



2. Проведение различных конкурсов среди предпринимателей.
3. Сдача в аренду не жилых муниципальных помещений и помещений муниципальных учреждений и предприятий под создание и развитие приоритетных сфер услуг.

### **Развитие коммунального комплекса**

Развитие среды проживания населения МО Горный сельсовет создаст непосредственные условия для повышения качества жизни нынешнего и будущих поколений жителей. Перед органами местного самоуправления поселения стоит задача развития коммунальной инфраструктуры, повышения эффективности и надежности функционирования жилищно-коммунального комплекса. Улучшение качества предоставления коммунальных услуг.

Поселение не может развиваться без учета состояния и перспектив развития инженерных систем жизнеобеспечения, которые включают в себя такие составные части, как электроснабжение, водоснабжение и газоснабжение.

Непосредственно под развитием систем коммунальной инфраструктуры поселения понимается проведение комплекса мероприятий нормативно-правового, организационного и иного характера, направленных на повышение качества жизни населения поселения, понимание жителями поселения сложности проводимой коммунальной реформы, а также подготовку и проведение соответствующих инвестиционных программ.

В целях привлечения инвестиций в коммунальную инфраструктуру сельского поселения, согласно закону «О водоснабжении и водоотведении», ФЗ о концессионных соглашениях, определен перечень объектов водоснабжения, в отношении которых, планируется заключение концессионных соглашений

### **Благоустройство**

Все возрастающее значение в формировании имиджа любой территории приобретают чистота и качество благоустройства. Статьей 14 Федерального закона N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления" определены вопросы местного значения поселений в части создания благоприятных условий для жизнедеятельности граждан в контексте благоустройства. Чистота и благоустройство территории обеспечивают нормальное функционирование сложного организма. С улучшением чистоты и качества благоустройства территории, благоустройства парков находящихся на территории поселения, увеличится привлекательность МО Горный сельсовет для населения. Улучшение имиджа поселения привлечет в экономику внешние инвестиции, благодаря которым повысится качество жизни населения.

При обустройстве придомовой территории и дворов необходимо уделять больше внимания созданию зеленых уголков отдыха с применением архитектурных композиции. Привлечение жителей поселения для выполнения работ по благоустройству территории поселения и участия в конкурсах проводимых администрацией МО Горный сельсовет.

### **Обеспечение безопасности населения**

Так как личная безопасность населения является составляющей понятия "качество жизни" жителей любой территории, в число приоритетов могут быть включены такие направления, как:

- профилактика детской и подростковой беспризорности и преступности;
- система социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
- организация работы добровольных народных дружин (по соблюдению пожарной безопасности, общественного порядка);
- обеспечение пожарной безопасности населения.

### **Социальное развитие поселения**

За последние годы, в результате резкого спада сельскохозяйственного производства и ухудшения финансового положения отрасли, увеличилось отставание сельских населенных пунктов от городских по уровню и условиям жизнедеятельности, снизилась доступность образовательных, медицинских, культурных и торгово-бытовых услуг для населения.

Сложившаяся в поселении ситуация препятствует формированию социально-экономических условий устойчивого развития агропромышленного комплекса. Уровень и качество жизни напрямую зависят от состояния и обеспеченности городского населения жильем, инженерной инфраструктурой, социальными объектами - школами, медицинскими, культурно-досуговыми учреждениями.

В рамках социального развития предполагается проведение программных мероприятий по развитию личных подсобных хозяйств в поселении и участие в реализации целевых программ.

Таким образом, Программа развития МО Горный сельсовет на 2017-2025 гг. представлена в виде совокупности конкретных мероприятий и ожидаемых результатов, сгруппированных по обозначенным выше системным признакам и направленных на достижение основных социально-экономических целей поселения на основе эффективного использования имеющихся ресурсов и потенциала территории.



## **V Оценка эффективности мероприятий Программы**

Выполнение включённых в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны администрации, позволит достичь следующих показателей комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения.

За счет активизации предпринимательской деятельности планируется ежегодный рост объемов производства в поселении. Соответственно, увеличатся объёмы налоговых поступлений в местный бюджет. При выполнении программных мероприятий ожидается рост объёмов производства сельскохозяйственной продукции в сельскохозяйственных предприятиях и в личных подсобных хозяйствах граждан.

В целях оперативного отслеживания и контроля хода осуществления Программы, а также оценки влияния результатов реализации Программы на уровень развития социальной инфраструктуры поселения в рамках выделенных приоритетов проводится ежегодный мониторинг по основным целевым показателям социально-экономического развития территории.

## **VI. Организация контроля за реализацией Программы**

Организационная структура управления Программой базируется на существующей схеме исполнительной власти сельского поселения.

Общее руководство Программой осуществляет Глава муниципального образования, в функции которого в рамках реализации Программы входит:

- определение приоритетов, постановка оперативных и краткосрочных целей Программы;
- утверждение Программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения;
- контроль за ходом реализации программы развития социальной инфраструктуры городского поселения;
- рассмотрение и утверждение предложений, связанных с корректировкой сроков, исполнителей и объемов ресурсов по мероприятиям Программы;
- утверждение проектов программ поселения по приоритетным направлениям Программы;

Оперативные функции по реализации Программы осуществляют штатные сотрудники Администрации под руководством Главы сельского поселения.

Глава осуществляет следующие действия:

- рассматривает и утверждает план мероприятий, объемы их финансирования и сроки реализации;

- выносит заключения о ходе выполнения Плана, рассматривает предложения по внесению изменений по приоритетности отдельных программных направлений и мероприятий.

- взаимодействует с районными и областными органами исполнительной власти по включению предложений сельского поселения в районные и областные целевые программы;

- контроль за выполнением годового плана действий и подготовка отчетов о его выполнении;

- осуществляет руководство по:

- подготовке перечня муниципальных целевых программ поселения, предлагаемых к финансированию из районного и областного бюджета на очередной финансовый год;

- составлению ежегодного плана действий по реализации Программы;

- реализации мероприятий Программы поселения.

Специалисты администрации городского поселения осуществляет следующие функции:

- подготовка проектов нормативных правовых актов по подведомственной сфере по соответствующим разделам Программы;

- подготовка проектов программ поселения по приоритетным направлениям Программы;

- формирование бюджетных заявок на выделение средств из муниципального бюджета поселения;

- подготовка предложений, связанных с корректировкой сроков, исполнителей и объемов ресурсов по мероприятиям Программы;

- прием заявок предприятий и организаций, участвующих в Программе, на получение поддержки для реализации разработанных ими мероприятий или инвестиционных проектов;

- предварительное рассмотрение предложений и бизнес-планов, представленных участниками Программы для получения поддержки, на предмет экономической и социальной значимости;

## **VII. Механизм обновления Программы**

Обновление Программы производится:

- при выявлении новых, необходимых к реализации мероприятий,

- при появлении новых инвестиционных проектов, особо значимых для территории;

- при наступлении событий, выявляющих новые приоритеты в развитии поселения, а также вызывающих потерю своей значимости отдельных мероприятий.

Внесение изменений в Программу производится по итогам годового отчета о реализации программы, проведенного общественного обсуждения, по предложению Совета депутатов сельского поселения и иных заинтересованных лиц.



Программные мероприятия могут также быть скорректированы в зависимости от изменения ситуации на основании обоснованного предложения исполнителя.

По перечисленным выше основаниям Программа может быть дополнена новыми мероприятиями с обоснованием объемов и источников финансирования.

### **VIII. Заключение**

Реализация Программы строится на сочетании функций, традиционных для органов управления поселением (оперативное управление функционированием и развитием систем поселения), и новых (нетрадиционных) функций: интеграция субъектов, ведомств, установления между ними партнерских отношений, вовлечение в процесс развития новых субъектов (например, других муниципальных образований, поверх административных границ), целенаправленного использования творческого, культурного, интеллектуального, экономического потенциалов городского поселения.

Ожидаемые результаты:

За период осуществления Программы будет создана база для реализации стратегических направлений развития поселения, что позволит ей достичь высокого уровня социально-экономического развития:

1. проведение уличного освещения обеспечит устойчивое энергоснабжение поселения;
2. строительство новых, капитальный ремонт старых водопроводных сетей, выполнение работ по очистке воды, повысит уровень обеспеченности населения водой;
3. капитальный ремонт автомобильных дорог обеспечит безопасность дорожного движения и связь с населенными пунктами поселения.
4. улучшение культурно-досуговой деятельности будет способствовать формированию здорового образа жизни среди населения, позволит приобщить широкие слои населения к культурно-историческому наследию;
5. строительство спортзала позволит повысить активность населения на здоровый образ жизни;
6. защищенности личности, безопасности жизнедеятельности общества, стабилизации обстановки с пожарами на территории поселения;
7. привлечения внебюджетных инвестиций в экономику поселения;
8. повышения благоустройства поселения;
9. развития малого и среднего предпринимательства на территории поселения, повышение доли налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в бюджет поселения;
10. формирования современного привлекательного имиджа поселения.

Результатом реализации программы должна стать стабилизация социально-экономического положения поселения, улучшение состояния

жилищно-коммунального хозяйства, социальной сфер, эффективное использование бюджетных средств и имущества; улучшение благоустройства территории.

Реализация Программы позволит:

1) повысить качество жизни жителей сельского поселения, сформировать организационные и финансовые условия для решения проблем поселения;

2) привлечь население поселения к непосредственному участию в реализации решений, направленных на улучшение качества жизни;

3) повысить степень социального согласия, укрепить авторитет органов местного самоуправления.

Социальная стабильность и экономический рост в поселении в настоящее время могут быть обеспечены только с помощью продуманной целенаправленной социально-экономической политики. И такая политика может быть разработана и реализована через программу комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения.

Переход к управлению сельским поселением через интересы благосостояния населения, интересы экономической стабильности и безопасности, наполненные конкретным содержанием и выраженные в форме программных мероприятий, позволяет обеспечить социально-экономическое развитие, как отдельных населенных пунктов, так и муниципального образования в целом.

Разработка и принятие программы развития сельского поселения позволяет закрепить приоритеты социальной, финансовой, инвестиционной, экономической политики, определить последовательность и сроки решения накопившихся за многие годы проблем. А целевые установки Программы и создаваемые для её реализации механизмы, позволят значительно повысить деловую активность управленческих и предпринимательских кадров поселения, создать необходимые условия для активизации экономической и хозяйственной деятельности на его территории.