

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОРЕНБУРГСКИЙ РАЙОН
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

460018, г.Оренбург, ул. Степана Разина, д. 211, тел. 76-93-21

«13» 12. 2019 г.

№ 105

**Экспертное заключение
на проект решения Совета депутатов муниципального образования Горный
сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О бюджете муниципального
образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2020
год и плановый период 2021 и 2022
годов»**

1. Общие положения

Закключение на проект решения Совета депутатов муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О бюджете муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с требованиями п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), п. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением Совета депутатов муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 08.11.2019 года № 143 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о Счетной палате муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области, утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Оренбургский район от 27.03.2019 № 287 (далее – Положение о Счетной палате), Соглашением о передаче части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.11.2018г. № 11 на 2019 год, от 30.09.2019 № 24 на 2020 год, и иными нормативными актами.

Рассмотрев проект решения Совета депутатов муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О бюджете муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2021 годов» (далее - проект бюджета сельского поселения), а также другие документы, представленные одновременно с проектом бюджета, в отношении соблюдения бюджетного законодательства выявлено следующее:

1. Проект бюджета направлен в Счетную палату муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области (далее – Счетная палата) 15 ноября текущего года, что соответствует сроку, установленному п. 1 ст. 185 БК РФ.

2. В соответствии с п. 4 ст. 169 БК РФ бюджет сельского поселения составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

3. Содержание представленного на экспертизу проекта решения о бюджете в части общих положений, утверждаемых Решением о бюджете в текстовой части и приложениях в целом соответствуют требованиям ст. 184.1 БК РФ.

4. В соответствии с п. 1 ст. 184.1 БК РФ Решение о бюджете содержит основные характеристики бюджета сельского поселения (Таблица 1).

Таблица 1. Основные параметры бюджета муниципального образования Никольский сельсовет (тыс. руб.)

Наименование показателя	ф. 0503117 Отчет об исполнении бюджета на 01.10.2019 (План)	Проект решения				Темп роста к предыдущему периоду, %		
		2019	2020	2021	2022	2019	2020	2021
Доходы	12 650,1	13 596,1	12 414,0	11 036,9	107,5%	91,3%	88,9%	
в том числе	5 271,0	5 611,9	6 012,0	6 355,0	106,5%	107,1%	105,7%	
Налоговые и неналоговые доходы бюджета								
Безвозмездные поступления	7 379,0	7 984,2	6 402,0	4 681,9	108,2%	80,2%	73,1%	
Расходы	12 813,4	13 596,1	12 414,0	11 036,9	106,1%	91,3%	88,9%	
Дефицит(-) (профицит)(+)	-163,3	0,0	0,0	0,0	х	х	х	
Источники финансирования дефицита	163,3	0	0	0				

Общий объем **доходов** установлен проектом бюджета:

- на 2020 год в сумме 13596,1 тыс. рублей. Доходы по сравнению с 2019 годом увеличиваются на 7,5%;

- на 2021 год в сумме 12414,0 тыс. рублей.

- на 2022 год в сумме 11036,9 тыс. рублей.

Общий объем **расходов** установлен проектом бюджета:

- на 2020 год в сумме 13596,1 тыс. рублей. Расходы по сравнению с 2019 годом увеличиваются на 6,1%;

- на 2021 год в сумме 12414,0 тыс. рублей.

- на 2022 год в сумме 11036,9 тыс. рублей.

Проект бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов запланирован как сбалансированный **без дефицита** и профицита.

5. Перечень и содержание документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом бюджета, соответствуют требованиям **ст. 184.2 БК РФ**:

5.1. **Основные направления бюджетной, налоговой политики** муниципального образования Горный сельсовет на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, предусмотренные приложением № 1 к проекту бюджета сельского поселения.

Главной задачей основных направлений налоговой политики является обеспечение сбалансированности бюджета, основной целью - повышение эффективности налоговой системы.

Основной целью бюджетной политики являются обеспечение принятия выполнимых обязательств, не нарушая устойчивость бюджетной системы.

5.2. **Прогноз социально-экономического развития** муниципального образования Горный сельсовет на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденный постановлением администрации муниципального образования Горный сельсовет от 21.10.2019 № 94-п «Об утверждении Прогноза социально-экономического развития муниципального образования Горный сельсовет на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в соответствии с п.3 ст.173 БКРФ представлен одновременно с документами и материалами, внесенными с проектом Решения о бюджете поселения.

5.3. **Оценка ожидаемого исполнения бюджета** муниципального образования Горный сельсовет на текущий год и прогнозный период 2020-2022 годов;

5.4. **Прогноз основных характеристик бюджета** муниципального образования Горный сельсовет на период 2020-2022 годов;

5.5. **Верхний предел муниципального долга** муниципального образования Горный сельсовет на период 2020-2022 годов.

5.6. **Предварительные итоги социально-экономического развития** за 2019 год представлены в виде табличных данных в приложении к социально-экономическому прогнозу на 2020 год и плановый период по разделам показателей: «сельское хозяйство»,

«финансы», «инвестиции», «малое и среднее предпринимательство», «демография», «труд и занятость» в графе «2019» по состоянию на 01.01.2020 (прогнозно).

Счетная палата рекомендует к табличным данным предварительных итогов социально-экономического развития прилагать пояснительную записку, содержащую основные аналитические заключения по разделам показателей социально-экономического развития.

5.7. Методика формирования бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021, 2022 годов утверждена Постановлением администрации муниципального образования Горный сельсовет от 14.11.2019 № 95-п «О методике формирования бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее Методика формирования бюджета).

5.8. Пояснительная записка к проекту бюджета.

5.7. Реестр источников доходов.

5.8. Иные документы и материалы:

- Реестр расходных обязательств;

- Муниципальные программы;

- Перечень и коды целевых статей расходов бюджета, в соответствии со ст. 21 БК РФ;

- Проект сметы на 2020-2022 год с приложением расчетов-обоснований.

2. Доходы.

Доходы бюджета сельского поселения на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов определялись исходя из предварительных итогов и прогнозов социально-экономического развития территории, оценки ожидаемого исполнения бюджета за текущий год, прогноза основных характеристик бюджета и иных материалов.

Пунктом 10 проекта Решения о бюджете сельского поселения устанавливаются нормативы отчисления доходов в бюджет муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению № 8.

Выборочной проверкой нормативов отчислений доходов в бюджет сельского поселения, предусмотренных проектом Решения о бюджете сельского поселения и нормативов отчислений, предусмотренных проектом решения о районном бюджете на 2020 год и плановый период несоответствий не выявлено.

Пунктом 11 проекта Решения утверждается перечень главных администраторов доходов бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению № 9.

Пунктом 3 проекта Решения утверждаются поступления доходов в бюджет по кодам видов, подвидов доходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению № 2.

Выборочной проверкой кода и наименования видов, подвидов доходов бюджетов, предусмотренных проектом Решения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в приложении № 1 к проекту Решения Приказу Минфина РФ от 06.06.2019 № 85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее - Приказ 85н) несоответствий не выявлено.

Основные подходы к формированию доходов бюджета поселения предусмотрены Методикой формирования бюджета.

Согласно пункту 1 Методики формирования бюджета **налоговые и неналоговые доходы** формируются согласно методики, утвержденной главным администратором доходов.

В соответствии с Постановлением правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 995 «О порядке осуществления федеральными органами государственной власти (государственными органами), органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, а также Центральным банком Российской Федерации

бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» налоговые доходы сельского поселения, (за исключением Государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий) закреплены за федеральными органами государственной власти (государственными органами) и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, которые являются главными администраторами налоговых доходов.

Методикой формирования бюджета сельского поселения определен порядок формирования налоговых и неналоговых доходов, главным администратором которых является сельское поселение, а так же федеральные органы власти с указанием формул расчета, с применением коэффициентов и индексов.

Счетная палата рекомендует в методике формирования бюджета в разделе «Доходы» отражать основные подходы к формированию доходной части бюджета, а детализацию по методам, расчетным формулам, формам и основаниям отразить в рамках Методики прогнозирования поступлений налоговых и неналоговых доходов, в бюджет муниципального образования Горный сельсовет, администратором которых является сельское поселение.

В Пояснительной записке отражена информация по итоговым суммам всех видов налоговых доходов, в том числе по доходам, формируемым на основании данных главных администраторов доходов – ФНС России, территориального органа Федерального казначейства.

Счетная палата рекомендует к Пояснительной записке прилагать сведения федеральных органов власти, являющихся главными администраторами налоговых доходов, поступающих в бюджет сельского поселения в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации.

Приложением № 12 проекта Решения о бюджете сельского поселения утверждается перечень главных администраторов доходов бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2012 годов, в котором сельское поселение является главным администратором налогового дохода - Государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий.

Информация в Пояснительной записке по налоговому доходу, администратором которого, является сельское поселение (Государственная пошлина), содержит пояснения о том, что сумма плановых показателей по поступлению Государственной пошлины формируется ежегодно на уровне 13,0 тыс. рублей.

В Методике формирования бюджета информация о порядке формирования прогнозирования поступлений Государственной пошлины в бюджет сельского поселения не содержится.

Счетная палата рекомендует в нормативных документах, определяющих методику расчета плановых показателей доходной части бюджета определять полный перечень доходов поступающих в бюджет сельского поселения, а в случае отнесения к доходам, администратором которых является сельское поселение, отражать методику его формирования с приложением соответствующих расчетов и обоснований.

Пунктом 3 Методики формирования бюджета определено, что **неналоговые доходы формируются на основании сведений** главных администраторов доходов.

В пояснительной записке информация по формированию неналоговых доходов отсутствует.

Счетная палата рекомендует к Пояснительной записке отражать информацию о полном перечне налоговых и неналоговых доходов, предусмотренных проектом решения о бюджете сельского поселения, а так же прилагать расчеты доходов, администратором которых является сельское поселение.

Структура и динамика доходов сельского поселения представлена в Таблице 2.

Таблица 2 Структура и динамика доходов муниципального образования Горный сельсовет (тыс.руб.)

Наименование доходных источников	ф. 0503117 Отчет об исполнен ии бюджета на 01.10.201 9	Проект бюджета по доходам на 2020 год			Проект бюджета по доходам на 2021 год			Проект бюджета по доходам на 2022 год		
	План	План	Темп роста к предшес тующему периоду	Уд. Вес в общей структуре доходов, %	План	Темп роста к предшес тующему периоду	Уд. Вес в общей структуре доходов, %	План	Темп роста к предшес тующе му периоду	Уд. Вес в общей структ уре доходо в, %
Налоговые и неналоговые, в т.ч.	5 271,0	5 611,9	106,5%	41,3%	6 012,0	107,1%	48,4%	6 355,0	105,7%	57,6%
Налоговые доходы, в т.ч.:	5 240,0	5 580,9	106,5%	41,0%	5 981,0	107,2%	48,2%	6 324,0	105,7%	57,3%
Налог на доходы физических лиц	3 568,0	3 866,0	108,4%	28,4%	4 165,0	107,7%	33,6%	4 486,0	107,7%	40,6%
Единый сельскохозяйственный налог		2,0		0,0%	2,0	100,0%	0,0%	2,0	100,0%	0,0%
Налог на имущество физических лиц	133,5	288,0	215,7%	2,1%	308,0	106,9%	2,5%	328,0	106,5%	3,0%
Земельный налог	231,0	203,0	87,9%	1,5%	207,0	102,0%	1,7%	209,0	101,0%	1,9%
Государственная пошлина	11,0	12,0	109,1%	0,1%	10,0	83,3%	0,1%	10,0	100,0%	0,1%
Акцизы	1 296,5	1 209,9	93,3%	8,9%	1 289,0	106,5%	10,4%	1 289,0	100,0%	11,7%
Неналоговые доходы, в т.ч.	31,0	31,0	100,0%	0,2%	31,0	100,0%	0,2%	31,0	100,0%	0,3%
Доходы, получаемые в виде арендной платы	31,0	31,0	100,0%	0,2%	31,0	100,0%	0,2%	31,0	100,0%	0,3%
Безвозмездные поступления, в т.ч.:	7 379,0	7 984,2	108,2%	58,7%	6 402,0	80,2%	51,6%	4 681,9	73,1%	42,4%
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	5 702,0	6 440,7	113,0%	47,4%	4 847,0	75,3%	39,0%	4 431,0	91,4%	40,1%
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	1 181,0	1 300,0	110,1%	9,6%	1 310,1	100,8%	10,6%			
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	235,0	243,5	103,6%	1,8%	244,6	100,5%	2,0%	250,9	102,6%	2,3%
Иные межбюджетные трансферты	261,0		0,0%	0,0%						
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций										
Прочие безвозмездные поступления										
ВСЕГО ДОХОДОВ:	12 650,1	13 596,1	107,5%	100,0%	12 414,0	91,3%	100,0%	11 036,9	88,9%	100,0%

Общий объем доходов установлен проектом бюджета:

- на 2020 год в сумме 13596,1 тыс. рублей. Доходы по сравнению с 2019 годом
увеличиваются на 7,5%;

- на 2021 год в сумме 12414,0 тыс. рублей.

- на 2022 год в сумме 11036,9 тыс. рублей.

Доля собственных доходов (налоговых и неналоговых поступлений) в общем объеме доходов бюджета составит в 2020 году 36,6%, в 2021 году 48,4%, в 2022 году 57,6%.

Доля **налоговых доходов** составила в 2020 году 36,4%, в 2021 году 48,2%, в 2022 году 57,3%.

Доля **налога на доходы физических лиц** в общей структуре доходов

- в 2020 году составит 28,4%, или 3866,0 тыс. рублей, что на 8,4% больше плановых показателей 2019 года по состоянию на 01.10.2019.

- в 2021 году – 33,6% или 4165,0 тыс. рублей.

- в 2022 году – 37,1%, или 4486,0 тыс. рублей.

Доля **Земельного налога** в структуре доходов поселения составила:

- в 2020 году 1,5% или 203,0 тыс. рублей, что на -12,1% меньше плановых показателей 2019 года по состоянию на 01.10.2019.

- в 2021 году – 1,7% или 207,0 тыс. рублей.

- в 2022 году – 1,9%, или 209,0 тыс. рублей.

Доля поступлений **акцизов** по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации в структуре доходов поселения составила:

- в 2020 году 8,9% или 1209,9 тыс. рублей, что на 6,7% меньше плановых показателей 2019 года по состоянию на 01.10.2019.

- в 2021 году – 10,4% или 1289,0 тыс. рублей.

- в 2022 году – 11,% или 1289,0 тыс. рублей.

Доля поступлений **Налога на имущество** в структуре доходов поселения составила:

- в 2020 году 2,1% или 288,0 тыс. рублей, что на 2154,7% больше плановых показателей 2019 года по состоянию на 01.10.2019.

- в 2021 году 2,5% или 308,0 тыс. рублей

- в 2022 году 3,0% или 328,0 тыс. рублей.

Доля поступлений **Государственной пошлины** в структуре доходов поселения составила:

- в 2020 году 0,1% или 12,0 тыс. рублей, что на 9,1% больше плановых показателей 2019 года по состоянию на 01.10.2019.

- в 2021 году 0,1% или 10,0 тыс. рублей

- в 2022 году 0,1% или 10,0 тыс. рублей.

Доля поступлений **Единого сельскохозяйственного налога** в структуре доходов поселения составила:

- в 2020 году 0,01% или 2,0 тыс. рублей. В 2019 году поступления Единого сельскохозяйственного налога не предусмотрены;

- в 2021 году 0,01% или 2,0 тыс. рублей;

- в 2022 году 0,01% или 2,0 тыс. рублей.

Совокупный объем **неналоговых доходов** составит в 2020 году 0,2%, в 2021 году 0,2%, в 2022 году 0,3%.

Доля прогнозируемых **доходов, получаемых в виде арендной платы** составила:

- в 2020 году 0,2% или 31,0 тыс. рублей, что соответствует уровню показателей 2019 года по состоянию на 01.10.2019.

- в 2021 году 0,2% или 31,0 тыс. рублей

- в 2022 году 0,2% или 31,0 тыс. рублей.

Проектом Решения предусмотрены **безвозмездные поступления** в бюджет поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в общем объеме:

- в 2020 году 58,7% или 7984,2 тыс. рублей, что на 8,2% больше плановых показателей 2019 года на 01.10.2019.

- в 2021 году – 51,6% или 6402,0 тыс. рублей.

- в 2022 году – 42,4%, или 4681,9 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления **дотаций**, предусмотренные в бюджете в виде:

1. Дотации из районного фонда финансовой поддержки сельских поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований сельских поселений за счет субвенций областного и районного бюджетов

- на 2020 год в сумме 6057,0 тыс. рублей;
- на 2021 в сумме 4847,0 тыс. рублей,
- на 2022 год в сумме 4431,0 тыс. рублей.

соответствуют соответствующим показателям, предусмотренным Приложением № 10 Проекта решения о бюджете муниципального района.

2. Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований сельских поселений для уплаты налога на имущество, источником финансирования, которой являются средства областного бюджета на 2020 год в сумме 383,7 тыс. рублей соответствуют соответствующим показателям, предусмотренным Приложением № 11 Проекта решения о бюджете муниципального района.

Безвозмездные поступления **субвенций**, предусмотренные в бюджете в виде:

1. **Субвенции** из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, предусмотрены в сумме 230,5 тыс. рублей на 2020 год, в сумме 231,6 тыс. рублей на 2021 год, в сумме 237,9 тыс. рублей на 2022 год соответствуют показателям, предусмотренным Приложением № 14 Проекта решения о бюджете муниципального района.

2. **Субвенции** бюджетам сельских поселений на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния предусмотрены в сумме 13,0 тыс. рублей на 2020 год и плановый период 2021 2022 годов соответствуют показателям, предусмотренным Приложением № 14 Проекта решения о бюджете муниципального района на 2020-2022 годы.

Безвозмездные поступления **субсидий**, предусмотренные в бюджете в виде:

1. **Субсидий**, предусмотренные в проекте Решения в виде **субсидии** бюджетам муниципальных образований на софинансирование мероприятий по капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности на 2020 год в сумме 1300,0 тыс. рублей соответствуют показателям, предусмотренным Приложением № 14, (таблица 8) Проекта решения об областном бюджете на 2020-2022 годы, размещенного на сайте Минфина Оренбургской области на 15.11.2019.

2. **Субсидий**, предусмотренные в проекте Решения в виде **субсидии** бюджетам муниципальных образований на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в рамках подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий» на 2021 год в сумме 1310,1 тыс. рублей тыс. рублей соответствуют показателям, предусмотренным Приложением № 14, (таблица 23.16) Проекта решения об областном бюджете на 2020-2022 годы, размещенного на сайте Минфина Оренбургской области на 15.11.2019.

3 Расходы.

Основные направления планирования расходов бюджета поселения определены имеющимися полномочиями по решению вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Формирование объема бюджетных ассигнований осуществлялось в соответствии с Методикой формирования бюджета.

Пунктами 4,5,6 проекта Решения утверждаются распределения бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов (приложение 2), по ведомственной структуре расходов бюджета (приложение 3), распределения общего объема расходов бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и подгруппам видов расходов (приложение 4).

Счетная палата рекомендует дополнить проект бюджета сельского поселения в

части утверждения распределения общего объема расходов бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и подгруппам видов расходов и по целевым статьям (муниципальным программам) и непрограммным расходам в текстовой части, а так же в виде табличного приложения.

Общий объем расходов установлен проектом бюджета:

- на 2020 год в сумме 13596,1 тыс. рублей. Расходы по сравнению с 2019 годом увеличиваются на 6,1%;

- на 2021 год в сумме 12414,0 тыс. рублей.

- на 2022 год в сумме 11036,9 тыс. рублей.

Вместе с проектом бюджета представлены реестр расходных обязательств, расчеты-обоснования, являющиеся приложением к проекту сметы на 2020-2022 годы.

Структура и динамика расходов сельского поселения представлена в Таблице 3.

Таблица 3 Динамика и структура расходов муниципального образования Горный сельсовет (тыс.руб.)											
Раздел, подраздел, классификация расходов	Наименование разделов, подразделов классификации расходов	ф. 0503117 Отчет об исполнении бюджета на 01.10.2019	Проект бюджета по расходам на 2020 год			Проект бюджета по расходам на 2021 год			Проект бюджета по расходам на 2022 год		
			(проект)	Уд. Вес в общей структуре расходов, %	Темп роста к предшествующему году	(проект)	Уд. Вес в общей структуре расходов, %	Темп роста к предшествующему году	(проект)	Уд. Вес в общей структуре расходов, %	Темп роста к предшествующему году
01	Общегосударственные вопросы	7 330,4	7 360,0	54,1%	100,4%	7 104,4	57,2%	96,5%	7 083,9	64,2%	99,7%
0102	Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	683,0	871,94	6,4%	127,7%	871,90	7,0%	100,0%	871,90	7,9%	100,0%
0104	Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	3 728,5	3 623,80	26,7%	97,2%	3 769,50	30,4%	104,0%	3 749,00	34,0%	99,5%
0106	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	26,8	27,54	0,2%	102,8%	0,00	0,0%	0,0%	0,00	0,0%	0,0%
0113	Другие общегосударственные вопросы	2 892,1	2 836,70	20,9%	98,1%	2 463,00	19,8%	86,8%	2 463,00	22,3%	100,0%
02	Национальная оборона	224,8	230,5	1,2%	1,0	231,6	1,9%	100,5%	237,9	2,2%	102,7%
0203	Мобилизационная и внебюджетная подготовка	224,8	230,50	1,7%	102,5%	231,60	1,9%	100,5%	237,90	2,2%	102,7%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	10,2	13,0	0,1%	127,5%	13,0	0,1%	100,0%	13,0	0,1%	100,0%
0304	Органы юстиции	10,2	13,00	0,1%	127,5%	13,00	0,1%	100,0%	13,00	0,1%	100,0%

04	Национальная экономика	1 586,0	1 219,9	9,0%	76,9%	1 299,0	10,5%	106,5%	1 299,0	11,8%	100,0%
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	1 472,6	1209,9	8,9%	82,2%	1289	10,4%	106,5%	1289	11,7%	100,0%
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	113,4	10	0,1%	8,8%	10	0,1%	100,0%	10	0,1%	100,0%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	2 119,0	3 471,7	25,5%	163,8%	2 153,4	17,3%	62,0%	534,4	4,8%	24,8%
0501	Жилищное хозяйство	60,0	60	0,4%		60	0,5%	100,0%	60	0,5%	100,0%
0502	Коммунальное хозяйство	1 300,1	1487,9	10,9%	114,4%	1336,84	10,8%	89,8%	39,8	0,4%	3,0%
0503	Благоустройство	758,9	1923,8	14,1%	253,5%	756,54	6,1%	39,3%	434,6	3,9%	57,4%
08	Культура и кинематография	1 496,0	1 251,0	9,2%	83,6%	1 251,0	10,1%	100,0%	1 251,0	11,3%	100,0%
0801	Культура	1 496,0	1251	9,2%	83,6%	1251	10,1%	100,0%	1251	11,3%	100,0%
11	Физическая культура и спорт	47,0	50,0	0,4%	106,4%	50,0	0,4%	100,0%	50,0	0,5%	100,0%
1101	Физическая культура	47,0	50	0,4%	106,4%	50	0,4%	100,0%	50	0,5%	100,0%
	Условно-утвержденные расходы			0,0%		311,6	2,5%		567,7	5,1%	182,2%
Всего расходов		12 813,4	13 596,1	100,0%	106,1%	12 414,0	100,0%	91,3%	11 036,9	100,0 %	88,9%

Анализ структуры расходов показывает, что наибольший удельный вес в 2020 году и плановом периоде 2020-2022 годов занимают расходы по разделу «Общегосударственные расходы», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Национальная экономика» и «Культура и кинематография».

3.1. 0100 «Общегосударственные вопросы».

Расходы по подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» составили

- на 2020 год в сумме 871,9 тыс. рублей, что на 27,7% больше плановых показателей 2019 года по состоянию на 01.10.2019.
- на 2021,2022 год расходы по подразделу 0102 предусмотрены в сумме 871,9 тыс. рублей.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» в целом запланированы:

- на 2020 год в сумме 3623,8 тыс. рублей на 2020 год, что на -2,8% меньше плановых показателей 2019 года по состоянию на 01.10.2019.
- на 2021 год в сумме 3769,5 тыс. рублей.
- на 2022 год в сумме 3749,0 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда (в т ч начисления на выплаты по оплате труда) исполнительных органов местных администраций по подразделу 0104 запланированы на 2020 год и плановый период в сумме 3124,6 тыс. рублей.

В связи с тем, что Приказом Минфина Оренбургской области от 07.10.2019 № 191 «Об утверждении перечней муниципальных образований, распределенных в соответствии со статьей 136 БК РФ на 2020 год» Горный сельсовет отнесен к группе, в которой доля дотации из других уровней бюджетной системы превышала 20%, пунктами 2-3 ст. 136 БК РФ предусмотрены ограничения в части соблюдения норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в бюджетах городских округов, муниципальных районов и сельских поселений.

Расходы на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих по подразделам 0102,0104 на 2020 год составляют 3996,5 тыс. рублей (в т ч начисления на выплаты по оплате труда 30,2% (расчет=3996,5/1,302=3069,5 тыс. рублей). Таким образом, расходы на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих на 2020 год не превышают норматив (3236,8), установленный проектом Постановления

правительства Оренбургской области «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в бюджетах городских округов, муниципальных районов и сельских поселений Оренбургской области на 2020 год».

Основанием для расчета потребности на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих по подразделу 0102,0104 послужили проект штатного расписания на 01.01.2020 года, а так же Решение Совета депутатов муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О денежном содержании лиц, замещающих выборные муниципальные должности и должности муниципальной службы муниципальной администрации Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области, и порядке его выплаты» от 17.07.2014 № 150, с изменениями от 10.12.2019 № 147 (далее – Положения о денежном содержании).

Сумма бюджетных ассигнований, предусмотренная на оплату труда выборных должностных лиц и муниципальных служащих, по подразделу 0102,0104 соответствует методике формирования фонда оплаты труда, предусмотренной ст.10-11 Проекта Положения о денежном содержании.

По подразделу 0104 на 2020 год запланированы межбюджетные трансферты муниципальному району на выполнение полномочий по осуществлению мер по противодействию коррупции в границах поселения в сумме 5,0 тыс. рублей на основании проекта соглашения по передаче полномочий по осуществлению мер по противодействию коррупции в границах поселения.

Согласно требованиям ст. 184.2 БК РФ одновременно с проектом Решения о бюджете прилагаются методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

Счетная палата рекомендует внести дополнения в Проект Соглашения по передаче полномочий по осуществлению мер по противодействию коррупции в границах поселения в части определения методики формирования суммы межбюджетных трансфертов, а так же направления расходов, за счет межбюджетных трансфертов.

Прочие расходы по подразделу 0104 в соответствии с полномочиями сельского поселения на обеспечение деятельности органов исполнительной власти местных администраций, согласно данным Реестра расходных обязательств и расчетам-обоснованиям запланированы на оплату за услуги связи, интернет, заправку и ремонт картриджей, оплату коммунальных услуг, приобретение материальных запасов всего в сумме 494,2 тыс. рублей.

По подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов в бюджет района в связи с передачей части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Счетной палате муниципального образования Оренбургский район. Сумма предусмотрена в соответствии с методикой расчета, указанной в соглашении в сумме 27,5 тыс. рублей на 2020 год, что на 2,6% больше плановых показателей 2019 года на 01.10.2019, в связи с увеличением численности поселения на 01.01.2019 года, - одного из показателей в расчете межбюджетных трансфертов.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» запланированы расходы:

- на 2020 год в сумме 2836,7 тыс. рублей, что на -1,8% меньше плановых показателей 2019 года по состоянию на 01.10.2019.

- на 2021 год в сумме 2463,0 тыс. рублей.

- на 2022 год в сумме 2463,0 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 0113 в соответствии с полномочиями сельского поселения, согласно данным Реестра расходных обязательств и расчетам-обоснованиям запланированы на содержание муниципального казенного учреждения «Управление хозяйственного и

информационного обеспечения администрации муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области».

3.2. По подразделу **0200 «Национальная оборона»** запланированы расходы за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты:

- на 2020 год в сумме 230,5 тыс. рублей, что на 2,5% больше плановых показателей 2019 года по состоянию на 01.10.2019.

- на 2021 год в сумме 231,6 тыс. рублей;

- на 2022 год в сумме 237,9 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 0203 запланированы согласно ведомственной структуре расходов бюджета сельского поселения - на оплату труда работнику, осуществляющему воинский учет и канцелярские товары.

Расходы на оплату труда за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты сформированы в соответствии с положением об оплате труда работников, выполняющих функции по первичному воинскому учету граждан, проживающих на территории сельского поселения, утвержденного Постановлением администрации муниципального образования Горный сельсовет от 06.02.2019 № 08-п.

3.4. 0400 «Национальная экономика».

По подразделу **0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»** запланированы расходы

- на 2020 год в сумме 1209,9 тыс. рублей, что на -17,8% меньше плановых показателей 2019 года по состоянию на 01.10.2019.

- на 2021 год в сумме 1289,0 тыс. рублей.

- на 2022 год в сумме 1289,0 тыс. рублей.

Расходы сформированы в соответствии с Положением о дорожном фонде муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области (решение Совета депутатов от 06.09.2013 года № 127, с изменениями от 29.09.2016 № 30) в объеме плановых показателей Проекта Решения о бюджете сельского поселения по поступлению Акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных, карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации.

3.5. 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

По подразделу **0501 «Жилищное хозяйство»** запланированы расходы

- на 2020 год в сумме 60,0 тыс. рублей, что соответствует плановым показателям 2019 года по состоянию на 01.10.2019.

- на 2021 год в сумме 60,0 тыс. рублей.

- на 2022 год в сумме 60,0 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 0501 в соответствии с полномочиями сельского поселения, согласно данным Реестра расходных обязательств и расчетам-обоснованиям запланированы на взносы на капитальный ремонт муниципального жилищного фонда.

По подразделу **0502 «Коммунальное хозяйство»** запланированы расходы

- на 2020 год в сумме 1487,9 тыс. рублей, что на 14,4% больше плановых показателей 2019 года по состоянию на 01.10.2019.

- на 2021 год в сумме 1336,8 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 0502 запланированы, в том числе за счет субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в рамках подпрограммы «Создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях» государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий» на 2021 год в сумме 1310,1 тыс. рублей на ремонт водопроводной сети.

- на 2022 год в сумме 39,8 тыс. рублей.

По подразделу **0503 «Благоустройство»** запланированы расходы:

- на 2020 год в сумме 1923,8 тыс. рублей, что на 253,5% больше плановых показателей по 2019 года по состоянию на 01.10.2019. Расходы по подразделу 0503

запланированы, в том числе за счет **субсидии** на софинансирование мероприятий по капитальному ремонту объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности на 2020 год в сумме 1300,0 тыс. рублей;

- на 2021 год в сумме 756,5 тыс. рублей.

- на 2022 год в сумме 434,6 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 0503 в соответствии с полномочиями сельского поселения, согласно данным Реестра расходных обязательств и расчетам-обоснованиям запланированы на благоустройство села, и оплату за электроэнергию уличного освещения.

3.6. 0800 «Культура и кинематография».

По подразделу **0801 «Культура»** утверждены:

- на 2020 год в сумме 1251,0 тыс. рублей, что -16,4% меньше плановых показателей по 2019 года по состоянию на 01.10.2019.

- на 2021 год в сумме 1251,0 тыс. рублей;

- на 2022 год в сумме 1251,0 тыс. рублей.

Расходы по подразделу 0801 запланированы на межбюджетные трансферты - субсидии на выполнение муниципального задания МБУК ЦКиБО «Югория».

3.8. 1100 «Физическая культура и спорт»

По подразделу **1101 «Физическая культура»** предусмотрено:

- на 2020 год в сумме 50,0 тыс. рублей, что на 6,4% больше плановых показателей 2019 года по состоянию на 01.10.2019;

- на 2021 год в сумме 50,0 тыс. рублей;

- на 2022 год в сумме 50, тыс. рублей.

Расходы по подразделу 1101 запланированы согласно данным Реестра расходных обязательств и расчетам-обоснованиям на приобретение прочих материальных запасов для целей развития физической культуры и спорта.

3.7. 9999 «Условно-утвержденные расходы» Суммы условно утвержденных расходов на плановый период 2021 года (311,6 тыс. рублей), 2022 года (567,7 тыс. рублей) соответствуют требованиям п. 3 ст.184.1 БК РФ

4. Муниципальные программы

В соответствии с п. 2. ст. 179 БК РФ Постановлением администрации муниципального образования Горный сельсовет от 23.12.2014 № 131-п «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования Горный сельсовет» утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ сельского поселения.

Для экспертизы проекта бюджета сельского поселения представлены 5 муниципальных программ:

- «Развитие культуры муниципального образования сельского поселения» на 2019-2024 годы,

- «Развитие физической культуры и спорта муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2019 -2022 года»,

- «Совершенствование муниципального управления в муниципальном образовании сельского поселения» на 2019-2022 годы,

- «Формирование комфортной городской среды муниципального образования Горный сельсовет оренбургского района оренбургской области» на 2018-2022 годы;

- «Устойчивое развитие сельской территории муниципального образования сельского поселения» на 2016-2020 годы,

Счетная палата рекомендует дополнить проект бюджета сельского поселения в части утверждения распределения общего объема расходов бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и подгруппам видов расходов и по целевым статьям (муниципальным программам) и непрограммным расходам в текстовой части, а так же в виде табличного приложения.

Счетная палата напоминает, что в соответствии п.2 ст. 179 БК РФ

муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее 3-х месяцев со дня вступления его в силу.

6. Дефицит бюджета

Проект бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов запланирован как сбалансированный (без дефицита \ профицита).

Пунктом 7 проекта Решения утверждаются источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета согласно приложению № 5. Источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета на 2020 год сформированы в сумме 0,0 тыс. рублей, на 2021 год – 0,0 тыс. рублей, на 2022 год – 0,0 тыс. рублей, что соответствует размеру дефицита бюджета, предлагаемого к утверждению пунктами 1 и 2 проекта Решения.

Пунктом 12 проекта Решения утверждается перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета поселения согласно приложению № 10.

7. Муниципальный долг

В соответствии с подпунктом 4) пункта 2 проекта Решения верхний предел муниципального долга поселения на период 2020-2022 годов не планируется.

Выводы:

1. Содержание представленного на экспертизу проекта решения о бюджете в части общих положений, утверждаемых Решением о бюджете в текстовой части и приложениях в целом соответствуют требованиям ст. 184.1 БК РФ.

2. Перечень и содержание документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом бюджета в целом соответствуют требованиям ст. 184.2 БК РФ.

2.1. 3. Общий объем доходов составит на 2020 год 13596,1 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 12414,0 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 11036,9 тыс. рублей.

4. Общий объем расходов установлен проектом бюджета на 2020 год 13596,1 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 12414,0 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 11036,9 тыс. рублей.

5. Проект бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов запланирован как сбалансированный (без дефицита \ профицита).

Предложения:

Совету депутатов муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области.

Проект решения Совета депутатов муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «О бюджете муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» сбалансирован, в целом соответствует требованиям действующего бюджетного законодательства. Проект решения может быть рекомендован к рассмотрению.

Администрации

1. К табличным данным предварительных итогов социально-экономического развития прилагать пояснительную записку, содержащую основные аналитические

заклучения по разделам показателей социально-экономического развития.

2. В нормативных документах, определяющих методику расчета плановых показателей доходной части бюджета определять полный перечень доходов (налоговых и неналоговых) поступающих в бюджет сельского поселения, а в случае отнесения к доходам, администратором которых является сельское поселение, отражать методику его формирования с приложением соответствующих расчетов и обоснований.

3. При подготовке проекта Решения о бюджете к пояснительной записке прилагать расчеты налоговых и неналоговых доходов, администратором которых является сельское поселение, а так же сведения от федеральных органов власти, являющихся главными администраторами налоговых доходов, поступающих в бюджет сельского поселения в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации.

4. Разработать и утвердить Методику прогнозирования поступлений налоговых и неналоговых доходов, в бюджет муниципального образования Горный сельсовет, администратором которых является сельское поселение.

5. Внести в Положение о бюджетном процессе дополнения, касающиеся порядка, сроков представления и рассмотрения проекта бюджета поселения Советом депутатов и Счетной палатой в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

6. Дополнить проект бюджета сельского поселения в части утверждения распределения общего объема расходов бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и подгруппам видов расходов и по целевым статьям (муниципальным программам) и непрограммным расходам в текстовой части, а так же в виде табличного приложения.

7. Привести муниципальные программы в соответствие с решением о бюджете не позднее 3-х месяцев со дня вступления его в силу, согласно требованиям п.2 ст. 179 БК РФ.

Председатель Счетной палаты

Г.П. Елфимова

Инспектор Счетной палаты

Н.В. Шабаева