|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **АДМИНИСТРАЦИЯ**  **МУНИЦИПАЛЬНОГО**  **ОБРАЗОВАНИЯ**  **ГОРНЫЙ СЕЛЬСОВЕТ**  **ОРЕНБУРГСКОГО РАЙОНА**  **ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**  **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  11.11.2019 № 95-п  О методике формирования  местного бюджета на 2020 год  и на плановый период 2021 и 2022 годов |  |  |

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, статьей 15 решения Совета депутатов муниципального образования Горный сельсовет от 08 ноября 2019 года № 143 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Горный сельсовет», руководствуясь Уставом муниципального образования Горный сельсовет, и в целях подготовки проекта местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов:

1. Утвердить методику формирования местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

3. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава

муниципального образования В.П.Боклин

Разослано:Счетной палате района, Совету депутатов, прокуратуре района, в дело

Приложение

к постановлению администрации муниципального образования Оренбургский район

от 11.11.2019 №95-п

Методика

формирования районного бюджета на 2020 год

и на плановый период 2021 и 2022 годов

Настоящая методикаформирования местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – методика) разработана в соответствии со статьей 174.2 [Бюджетного кодекса Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/901714433) и решения Совета депутатов муниципального образованияГорный сельсовет от 08 ноября 2018 года № 143 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Горный сельсовет».

Методика устанавливает основные подходы к формированию доходов, порядок и методику планирования бюджетных ассигнований расходов местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Методика включает в себя разделы, определяющие порядок прогнозирования доходовместногобюджета, методику расчета прогноза поступления налогов в консолидированный бюджет Оренбургского района, принимаемых при определении величины налогового потенциала муниципальных образований сельских поселений и планирования бюджетных ассигнований районного бюджета.

В основу составления местного бюджета на 2020-2022 годы положен прогноз социально-экономического развития Горного сельсовета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, основные направления бюджетной политики, налоговой политики и муниципальной долговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, а также приоритеты бюджетной политики, налоговой политики и долговой политики, установленные на областном уровне.

**I. Прогноз доходов местного бюджета**

Налоговые и неналоговые доходы, подлежащие зачислению в местный бюджет, определены на основании сведений, представленных главными администраторами (администраторами) доходов.

Безвозмездные поступления в местный бюджет прогнозируются в соответствии с проектом областного бюджета и проектом районного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Прогноз поступления налогов в местный бюджет

Горного сельсовета, применяемых при определении величины

налогового потенциала муниципальных образований сельских поселений

1. Прогнозируемый объем поступлений налога на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации; налога на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации; налога на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации; единого сельскохозяйственного налога; налога на имущество физических лиц в бюджет Горного сельсовета Оренбургского района Оренбургской области определены на основании сведений, представленных Управлением Федеральной налоговой службы по Оренбургской области.

2. В отношении земельного налога, взимаемого по ставкам, установленным в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации, прогноз поступлений рассчитывается по следующей формуле:

ЗН1 = КС1 х С1 х К1, где:

ЗН1 – земельный налог;

КС1 – кадастровая стоимость земельных участков, признаваемых объектом налогообложения, по данным Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области по состоянию на 1 января 2019 года;

С1 – максимально возможная ставка, установленная в соответствии со статьей 394 Налогового кодекса Российской Федерации.

К1 – коэффициент к максимально возможной ставке, установленной в соответствии со статьей 394 Налогового кодекса Российской Федерации, в размере – 0,5.

Земельный налог, взимаемый по ставкам, установленным в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации, рассчитывается по следующей формуле:

ЗН2 = КС2 х С2  х К2,

где:

ЗН2 – земельный налог;

КС2 – кадастровая стоимость земельных участков, признаваемых объектом налогообложения, по данным Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области по состоянию на 1 января 2019 года;

С2 – максимально возможная ставка, установленная статьей 394 Налогового кодекса Российской Федерации;

К2 – коэффициент к максимально возможной ставке, установленной в соответствии со статьей 394 Налогового кодекса Российской Федерации, на 2020 год – в размере 0,7473, на 2021 год – 0,7927, на 2022 год – 0,81.

3. Неналоговые доходы, подлежащие зачислению в местный бюджет, определены на основании сведений, представленных главными администраторами (администраторами) доходов.

4. Прогнозирование доходов местного бюджета осуществляется в рублях.

**II. Прогноз расходов местного бюджета**

Общие подходы к формированию объемов бюджетного финансирования

1. Расходы местного бюджета на 2020-2022 годы формируются исходя из предельных объемов бюджетных ассигнований, доведенных до главных распорядителей средств местного бюджета.В состав бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств местного бюджета включаются бюджетные ассигнования, обусловленные действующими нормативными правовыми актами, договорами (соглашениями), за исключением норм, действие которых истекает, приостановлено или предлагается (планируется) к приостановлению, признанию утратившими силу в 2020–2022 годах. При этом объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств местного бюджета может рассчитываться с учетом индексации (изменения), если это предусмотрено данными нормативными правовыми актами, договорами (соглашениями).

2.В предельные объемы бюджетных ассигнованийвключены расходы:

на оплату труда с начислениями отдельным категориям работников бюджетной сферы, поименованным в Указах Президента Российской Федерации, с сохранением уровней соотношения заработной платы к прогнозируемому на 2020 год среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе в размере 31 241,8 рублей;

на оплату труда работникам муниципальных учреждений, получающих заработную плату на уровне минимального размера оплаты труда, с учетом изменений в связи с прогнозируемой на 2020 год величины минимального размера оплаты труда в сумме 13 950,0 рубля (с уральским коэффициентом);

на оплату труда специалистам муниципальных учреждений, не поименованным в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, с учетом увеличения с 1 января 2020 года исходя из необходимости доведения средней заработной платы указанных специалистов до 70% процентов от среднемесячного дохода от трудовой деятельности в регионе (21 870,0 руб.).

на оплату труда с начислениями работникам, не поименованным в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, и не отнесенным к другим вышеназванным категориям,с учетом повышения с 1 октября 2020 года на 3,8 процента;

на оплату коммунальных услуг с учетом увеличения общего объема данных расходов в 2020 году на 3,8 процента;

В предельных объемах бюджетных ассигнований учитываются расходы на обеспечение минимального размера оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с решениями, принятыми на федеральном уровне.

Фонд оплаты труда работников бюджетной сферы определяется с учетом сохранения в 2020–2022 годах начислений на выплаты по оплате труда в размере 30,2 процента (включая тарифы страховых взносов на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в размере 0,2 процента).

При определении предельных объемов бюджетных ассигнованийместного бюджета учитывается необходимость выполнения публичных обязательств перед физическими лицами, расходные обязательства по оплате труда и начислениям на выплаты по оплате труда, расходные обязательства, а также учтены расходы на реализацию планов мероприятий, обеспечивающих решение задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации.

В предельных объемах бюджетных ассигнований учтены расходы, планируемые к реализацииза счет средств из областного и федерального бюджетов (в соответствии с проектом закона об областном бюджете на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов).

3. При отсутствии возможностей для наращивания общего объема расходов местного бюджета главные распорядители средств местного бюджета самостоятельно распределяют доведенные до них предельные объемы бюджетных ассигнований исходя из приоритетности вышеуказанных направлений.

4. Распределение предельных объемов бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств местного бюджетаосуществляется с учетом необходимости достижения наилучших значений показателей и повышения эффективности бюджетных расходов.

5. Предложения по оптимизации бюджетных расходов на финансовое обеспечение действующих расходных обязательств представляются главными распорядителями средств местного бюджета при внесении в установленные сроки изменений в нормативные правовые акты, определяющие расходные обязательства*.*

6. Местный бюджет на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов формируется на основе муниципальных программ муниципального образованияГорный сельсовет.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных программ планируются с учетом разработки и утверждения муниципальных программ, направленных на достижение значений индикативных показателей.

В предельных объемах бюджетных ассигнований учтен объем средств на обеспечение условий софинансирования, возникающих при реализации национальных проектов – получения средств из федерального, областного бюджетов, установленных в соглашениях с региональными органами исполнительной власти.

Расходы на реализацию мер по достижению целевых показателей, соответствующих целям национальных проектов, формируются в рамках основных мероприятий муниципальных программ.

Непрограммные расходы планируются исходя из обеспечения расходных обязательств муниципального образования Горный сельсовет, приоритетов развития и необходимости достижения результатов деятельности.

7.Муниципальные задания на оказаниемуниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями Горный сельсовет формируются в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, а также в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в указанные общероссийские базовые перечни (классификаторы).

Объем субсидий бюджетным и автономным учреждениям Горного сельсовета на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания рассчитывается в соответствии с порядком от 09.12.2015 № 165-п «О порядке формирования и финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений муниципального образования Горный сельсовет», на основании:

планируемого объема оказываемых муниципальных услуг (выполнения работ) и нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), с учетом их выполнения в 2018–2019 годах;

нормативных затрат на оказание бюджетными и автономными учреждениями Горного сельсовета муниципальных услуг (выполнение работ) физическим и (или) юридическим лицам;

нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальными учреждениями или приобретенного ими за счет средств, выделенных муниципальным учреждениям учредителем на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду).При планировании бюджета на 2020 год и плановый период на 2021 и 2022годы затраты на содержание имущества уч­реждения, не используемого для оказания муниципальных услуг (выполне­ния работ) и для общехозяйственных нужд, не учитываются.

8.Затраты на уплату налога на имущество и земельного налога (далее – имущественные налоги) рассчитываются в соответствии с налоговым законодательством. Для бюджетных и автономных учреждений затраты на уплату имущественных налогов учитываются в объемах финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

Отраслевые особенности формирования расходов местного бюджета

1. В сфере муниципального управления

Расходы на оплату труда работников органов местного самоуправления планируются исходя из должностных окладов работников, установленных в штатных расписаниях,и условий оплаты труда в соответствии с Положениями о порядке оплаты труда работников органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений, утвержденными соответствующими нормативно - правовыми актами Горного сельсовета, а также с учетом фактических выплат, производимых на основании нормативных актов органов государственной и муниципальной власти.

Предусмотрена индексация окладов денежного содержания работников органов местного самоуправления Оренбургского района с 1 января 2019 года с учетом прогнозируемого уровня инфляции и увеличение месячного фонда оплаты труда в части роста размеров надбавок за выслугу лет и окладов за классный чин.

Фонд оплаты труда работников органов местного самоуправления планируется в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе и муниципальных служащих,установленного Правительством Оренбургской области.

Расходы на материальные нужды органов местного самоуправления определены исходя из общих подходов к формированию объемов бюджетного финансирования муниципальных бюджетных учреждений.

За счет субвенций из областного бюджета предусмотрены расходы:

- в 2019 – 2021 годах на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты за счет средств федерального бюджета.

2. В отраслях социальной сферы

В разделе «Культура,кинематография» в рамках муниципальной программы «Развитие культурымуниципального образования Горный сельсовет

Оренбургского района Оренбургской области» на 2019 -2024 годы» учтены расходы на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий и предоставление иных субсидий МБУК ЦК иБО «Югория»» Оренбургского района Оренбургской области, на проведение местных мероприятий, направленных на поддержку современного искусства и народного творчества.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_