



СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ОРЕНБУРГСКИЙ РАЙОН

ул. Степана Разина, 211, г. Оренбург, 460000, тел. (3532)76-93-21, факс (3532) 72-73-00
<http://www.orenregion.ru>; e-mail: egp@or.orb.ru

«14» _____ 04. 2020 _____ г.

№ 14 _____

Экспертное заключение на годовой отчет об исполнении местного бюджета муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области за 2019 год.

Основание. Заключение на годовой отчет об исполнении местного бюджета муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области за 2019 год подготовлено в соответствии с требованиями ст. 264.1, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), п. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решением Совета депутатов муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 08.11.2019 года № 143 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области (далее – Положение о бюджетном процессе), Положением о Счетной палате муниципального образования Оренбургский район Оренбургской области, утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Оренбургский район от 27.03.2019 № 287, Соглашением о передаче части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.09.2019г. № 24, планом работы Счетной палаты муниципального образования Оренбургский район на 2020 год, распоряжением Счетной палаты муниципального образования Оренбургский район № 5-р от 05.03.2020 года «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2019 год» сельских поселений Оренбургского района» и иными нормативными актами.

Цель. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2019 год в целях установления полноты бюджетной отчетности и соответствия требованиям нормативных правовых актов, соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса.

Объект. Администрация муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области.

Предмет. Годовая бюджетная и бухгалтерская отчетность за 2019 год, проект решения Совета депутатов муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области «Об исполнении бюджета муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района за 2019 год».

Руководитель: председатель Счетной палаты Елфимова Г.П.

Исполнитель: инспектор Счетной палаты Шабаева Н.В.

Срок: 10.04.2020 -14.04.2020 гг.

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее –

Инструкция 191н);

Приказ Минфина РФ от 1 декабря 2010г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Приказ № 157н);

Приказ Минфина РФ от 06.12.2010 года № 162н «Об утверждении Плана счетов для получателей средств бюджета (в том числе казенных учреждений) и инструкции по его применению»;

Приказ Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;

Решение Совета депутатов муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 08.11.2019 года № 143 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области.

Решение Совета депутатов муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 27.12.2018 № 119 «О бюджете муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2019 год и плановый период 2021 годов», с изменениями и дополнениями.

1. Оценка соблюдения бюджетного законодательства при организации бюджетного процесса.

Статьями 264.2-264.6 БК РФ определены основы составления бюджетной отчетности и проведения внешней проверки отчетов об исполнении бюджетов Российской Федерации.

В соответствии с Бюджетным процессом годовой отчет об исполнении местного бюджета сельского поселения за 2019 год до его рассмотрения Советом депутатов муниципального образования Горный сельсовет представлен в Счетную палату муниципального образования Оренбургский район для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета и подготовки заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

Отчет об исполнении бюджета муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района за 2019 год представлен в составе:

1. Решение Совета депутатов муниципального образования сельского поселения «О бюджете муниципального образования сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 2021, а так же все Решения Совета депутатов «О внесении изменений в бюджет муниципального образования сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 2021».

2. Проект решения Совета депутатов муниципального образования сельского поселения «Об исполнении бюджета муниципального образования сельского поселения за 2019 год» с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета, а так же приложениями к закону (решению) об исполнении бюджета с утвержденными показателями по:

- доходам бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;
- расходам бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;
- расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджета;
- источникам финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

3. Бюджетная отчетность за 2019 год:

-Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120);

-Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств,

главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

-Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф. 0503124);

-Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117, ф. 0503117-НП);

-Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

-Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

-Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

-Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128, 0503128-НП);

-Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

-Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

-Пояснительная записка (ф. 0503160).

2. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2019 год.

2.1. Оценка полноты и своевременности предоставления отчета об исполнении бюджета, наличие всех подписей.

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Горный сельсовет за 2019 год представлен администрацией муниципального образования Горный сельсовет в Счетную палату 20.03.2019 года, что соответствует сроку, установленному статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная отчетность за 2019 год представлена на бумажном носителе, прошнурована с сопроводительным письмом в соответствии с п.4 Инструкции 191н.

Формы представленной бюджетной отчетности подписаны в соответствии с п.6 Инструкции 191н главой муниципального образования и главным бухгалтером.

2.2. Оценка наличия всех форм бюджетной отчетности, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н, письмом Минфина РФ и Федерального казначейства от 31.12.2019 № 02-06-07/103995, 07-04-05/02-29166, анализ полноты заполнения форм отчетности (в том числе заполнение пояснительной записки).

Согласно ст. 264.4 БК РФ заключение на отчет об исполнении бюджета формируется с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), перечень которых в 2019 году, согласно ф. 0503161, состоит из 1 ГАБС – администрации муниципального образования Горный сельсовет (далее – администрация сельского поселения).

Состав годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2019 год определен п. 11.1 Инструкции 191н, а так же письмом Минфина РФ и Федерального казначейства от 31.12.2019 № 02-06-07/103995, 07-04-05/02-29166 .

В соответствии со ст. 6 БК РФ финансовые органы муниципальных образований (далее – ФО) - органы (должностные лица) местных администраций муниципальных образований, осуществляющие составление и организацию исполнения местных бюджетов.

В соответствии с Положением о бюджетном процессе администрация сельсовета обеспечивает составление проекта бюджета и его исполнение.

Состав годовой бюджетной отчетности ФО определен п. 11.2 Инструкции 191н, а так же письмом Минфина РФ и Федерального казначейства от 31.12.2019 № 02-06-07/103995, 07-04-05/02-29166.

Состав годовой бюджетной отчетности муниципального образования сельского поселения соответствует требованиям п.11.1, 11.2 Инструкции 191н, письма Минфина РФ и Федерального казначейства от 31.12.2019 №02-06-07/103995, 07-04-05/02-29166.

Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям, предъявляемым п. 9 Инструкции 191н.

2.3. Проверка форм бюджетной отчетности и взаимосвязь показателей в отчетности.

Оценка в отношении внутренней согласованности форм годовой отчетности проводилась на выборочной основе и включала в себя анализ показателей отдельных форм отчетов.

Для анализа контрольных соотношений к показателям бюджетной отчетности сельского поселения за основу были взяты «Контрольные соотношения к показателям бюджетной отчетности главных администраторов средств федерального бюджета, представляемой в Федеральное казначейство» от 25.02.2020 года, разработанные Федеральным казначейством на основании требований Инструкции 191н, и размещенные на сайте Федерального казначейства Российской Федерации (<http://www.roskazna.ru/>).

В балансе исполнения бюджета (ф. 0503120) отражены показатели в части бюджетной деятельности. Показатели баланса на конец отчетного периода указаны с учетом проведенных при завершении финансового года заключительных оборотов по счетам бюджетного учета. Форма 0503120 сформирована на основании Баланса (ф.0503130) и сводного годового Баланса (ф.0503140) путем объединения показателей по строкам и графам отчетов, с одновременным исключением взаимосвязанных показателей.

По данным баланса (ф. 0503120) на 01.01.2020 года нефинансовые активы, в сумме 129248,1 тыс. рублей, состоят из числящихся по бюджетному учету основных средств (остаточная стоимость) 22803,3 тыс. рублей, материальных запасов в сумме 270,1 тыс. рублей, производственных активов в сумме 106174,7 тыс. рублей.

Финансовые активы на 01.01.2020 года составили 2689,8 тыс. рублей и сложились из средств на счетах в органе Федерального казначейства – 355,4 тыс. рублей, расчетов по доходам – 460,3 тыс. рублей, расчетов по выданным авансам – 157,5 тыс. рублей и финансовым вложениям в сумме 1716,5 тыс. рублей.

Баланс актива составил 131937,9 тыс. рублей.

Обязательства по состоянию на 01.01.2020 г. составили 142,9 тыс. рублей и сложились из кредиторской задолженности по доходам в сумме 90,3 тыс. рублей, по выплатам в сумме 47,1 тыс. рублей, иным расчетам – расчетам со средствами, полученными во временное распоряжение в сумме 5,5 тыс. рублей.

Раздел IV баланса (ф.0503120) содержит сведения о финансовом результате – 131445,1 тыс. рублей, который сложился из финансового результата прошлых отчетных периодов – 131445,1 тыс. рублей и результата по кассовым операциям бюджета – 349,9 тыс. рублей.

Баланс пассива составил 131937,9 тыс. рублей.

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110) отражает обороты по счетам бюджетного учета, подлежащим закрытию по завершении отчетного финансового года, и сформирована в разрезе бюджетной деятельности.

Контрольные соотношения в соответствии данных годовой отчетности между ф. 0503121 и ф. 0503110 нарушений не выявили.

Отчет о финансовых результатах деятельности ф. 0503121 составляется получателем бюджетных средств, администратором источников финансирования дефицита бюджета, администратором доходов бюджета и содержит данные о финансовых результатах его деятельности в разрезе кодов КОСГУ по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным.

Доходы в отчетном периоде составили 50412,1 тыс. рублей и сложились за счет

- налоговых доходов (5483,8 тыс. рублей),

- доходов от собственности в сумме 32,9 тыс. рублей,

- безвозмездных денежных поступлений текущего характера в сумме 7356,9 тыс. рублей,

- доходов от операций с активами (-15,2 тыс. рублей),

- безвозмездных неденежных поступлений в сектор государственного управления в сумме 37573,8 тыс. рублей.

Расходы в сумме 18691,8 тыс. рублей сложились за счет расходов на:

- оплату труда и начисления – 5854,1 тыс. рублей;

- приобретение работ, услуг – 2455,2 тыс. рублей;

- безвозмездные перечисления организациям – 1496,0 тыс. рублей;

- безвозмездные перечисления бюджетам – 22,5 тыс. рублей;

- социальное обеспечение – 1,3 тыс. рублей;

- расходы по операциям с активами в сумме 8374,4 тыс. рублей;

- прочие расходы – 489,6 тыс. рублей.

Чистый операционный результат сложился в сумме 31720,3 тыс. рублей за счет операций с нефинансовыми активами в сумме 31258,5 тыс. рублей и операций с финансовыми активами и обязательствами в сумме 461,8 тыс. рублей.

Контрольные соотношения в соответствии данных годовой отчетности между ф. 0503130 и ф. 0503121 нарушений не выявил и.

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123) – составлен на 1 января 2020 года, на основании данных о движении денежных средств на едином счете бюджета. Показатели отражены отдельно по бюджетной деятельности (графы 4 соответственно), с распределением по трем разделам: «поступления», «выбытия» и «изменение остатков средств». По бюджетной деятельности в разделе «поступления» отражены доходы бюджета в сумме 12782,5 тыс. рублей, в разделе «выбытия» отражены расходы бюджета в сумме 12595,9 тыс. рублей, в разделе «изменение остатков средств» отражена разница между доходами и расходами бюджета по строке 5000 в сумме -192,1 тыс. рублей.

Отчет о кассовом поступлении и выбытии средств бюджета (ф. 0503124). В отчете отражены годовые объемы утвержденных бюджетных назначений на отчетный финансовый год по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета с учетом их изменений на отчетную дату, а также объемы исполненных назначений

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) составлена для определения взаимосвязанных показателей в части денежных и неденежных расчетов, подлежащих исключению при формировании консолидированных форм бюджетной отчетности.

Представлена ф.0503125 по счету 140120251 в сумме -22,5 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по счету 140110151 в сумме 7356,9 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по счету 140110195 в сумме 1409,2 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по счету 120551561 в сумме -2002,9 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по счету 120551661 в сумме 7356,9 тыс. рублей.

Представлена ф.0503125 по счету 120551000 в сумме 4,3 тыс. рублей по дебету.

Представлена ф.0503125 по счету 120651561 в сумме 26,8 тыс. рублей.

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) составлен в соответствии с п. 52 Инструкции 191н на основании данных по исполнению бюджета в части доходов, закрепленных законодательством за Главным администратором (администратором) доходов (Администрация сельского поселения и УФНС России), а так же в части расходов и источников финансирования дефицита бюджета Главным распорядителем бюджетных средств как получателем бюджетных средств (Администрация сельского поселения).

Счетная палата рекомендует консолидировать данные отчетов ф. 0503127 (Администрации сельского поселения и ФНС России) в сводный Отчет ф. 0503127 соответствии с п. 66 Инструкции 191н.

Согласно требованиям п. 55 Инструкции 191н графа 4 «Утвержденные бюджетные назначения» по разделу отчета «Доходы бюджета» ф. 0503127 заполняются на основании данных аналитического учета на счете 504.00 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения», по разделу отчета «Расходы бюджета» на основании данных аналитического учета на счете 503.00 «Бюджетные ассигнования» в сумме бюджетных ассигнований, утвержденных (доведенных) на текущий финансовый год согласно утвержденной бюджетной росписи с учетом последующих изменений.

В нарушение п.145, п. 150 Приказа 162н счета для отражения сумм утвержденных и доведенных в установленном порядке бюджетных ассигнований на счете 503.00 «Бюджетные ассигнования получателей бюджетных средств и администраторов выплат по источникам», данных по прогнозным (плановым) показателям доходов (поступлений) бюджета на соответствующий финансовый год (их изменений) 504.00 «Сметные (плановые, прогнозные) назначения» в учете не применяются.

В целях соблюдения требований 145,150 Приказа 162н, п. 55 Инструкции 191н Счетная палата рекомендует обеспечить своевременное отражение в 2020 году данных по прогнозным (плановым) показателям доходов (поступлений) бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период на счетах 503.00, 504.00.

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) составляется на основании данных о принятии и исполнении бюджетных обязательств в рамках осуществляемой бюджетной деятельности. Итоговые показатели графы 4 «Утверждено бюджетных ассигнований» и графы 5 «Утверждено лимитов бюджетных обязательств» составляют 12881,6 тыс. рублей, что соответствует аналогичным показателям, содержащимся в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» отчета ф.0503117 «Отчет об исполнении бюджета», показатели графы 10 «Исполнено денежных обязательств» - 12595,9 тыс. рублей соответствуют аналогичному показателю, содержащемуся в графе 5 «Исполнено» отчета ф.0503117.

Итоговые данные графы 7 «Принятые бюджетные обязательства» в сумме 12881,6 тыс. рублей, итоговые данные графы 9 «Денежные обязательства» в сумме 12881,6 тыс. рублей не превышают показатели графы 4 «Утверждено бюджетных ассигнований» и графы 5 «Утверждено лимитов бюджетных обязательств».

Согласно требованиям п. 70,71, 72.1 Инструкции 191н графы 4,5,6,7,8,9 ф. 0503128 заполняются на основании данных аналитического учета по счетам 503.00 «Бюджетные ассигнования», 501.00 «Лимиты бюджетных обязательств», 502.17 «Принимаемые обязательства на текущий финансовый год», 502.11 «Принятые обязательства на текущий финансовый год», 502.12 «Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год», 502.20 «Санкционирование расходов по первому году, следующему за текущим», 502.30 «Санкционирование расходов по второму году, следующему за текущим», 502.90 «Санкционирование расходов на иные очередные годы (за пределами планового периода)», 304.05 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом».

При сопоставлении отчета в ф. 0503128 по графе 10 «Исполнено денежных обязательств» и соответствующего счета 304.05 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом» выявлено соответствие данных.

В нарушение п. 128 Инструкции 162н счета по учету бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, бюджетных обязательств в учете не применяются.

Счетная палата рекомендует обеспечить своевременное отражение в 2020 году данных по учету бюджетных ассигнований с применением счетов 503.00, лимитов бюджетных обязательств, с применением счетов 501.00, бюджетных обязательств, с применением счетов 502.00, в том числе счета 502.07, для отражения бюджетных обязательств, принимаемых при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений) или при осуществлении закупки у единственного поставщика

(подрядчика, исполнителя) (при условии размещении извещения, приглашения принять участие).

В целях раскрытия информации о ходе реализации национальных проектов (региональных проектов в составе национальных проектов) главные распорядители, распорядители, получатели бюджетных средств дополнительно в соответствии с пунктами Инструкции 191н сформирован **Отчет (ф. 0503128 -НП)** с нулевыми значениями.

В целях раскрытия информации о ходе реализации национальных проектов (региональных проектов в составе национальных проектов) сформирован **Отчет (ф. 0503117-НП)**, с нулевыми значениями.

Пояснительная записка (ф. 0503160) оформляется субъектом бюджетной отчетности.

Раздел 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»:

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе раздела 1 пояснительной записки ф. 0503160 представлена информация в текстовом формате об организационной структуре субъекта бюджетной отчетности.

В соответствии с п.152 Инструкции 191н в составе раздела 1 пояснительной записки ф. 0503160 представлена Таблица 1 Сведения об основных направлениях деятельности.

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе раздела 1 пояснительной записки ф. 0503160 представлена **ф.0503161 «Сведения о количестве подведомственных учреждений»** где отражена информация о подведомственных учреждениях на начало и конец 2019 года.

Раздел 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»:

В соответствии с п. 152 Инструкции 191н в разделе 2 ф. 0503160 во втором разделе пояснительной записки отражена информация о штатной численности администрации, о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (муниципальные программы, договора материальной ответственности, инвентаризация имущества).

Раздел 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»:

Согласно п.152 Инструкции 191н в пояснительной записке ф. 0503160 отражена информация в текстовом формате об исполнении показателей бюджета в целом по доходам и расходам.

В соответствии с п. 152 Инструкции 191н представлена (Таблица N 3) Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете.

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе Раздела 3 пояснительной записки ф. 0503160 представлена **ф. 0503164 Сведения об исполнении бюджета**, в которой отражены обобщенные данные о результатах исполнения бюджета главного распорядителя бюджетных средств на основании данных отчета ф.0503117. Доходы бюджета исполнены на 99,97%, расходы исполнены на 97,8% от утвержденных бюджетных назначений.

В нарушение п. 163 Инструкции 19, а так же уточнений письмом Минфина РФ и Федерального казначейства от 31.12.2019 №02-06-07/103995, 07-04-05/02-29166 п.9.3. в графах 9 ф. 0503164 в разделе «Доходы бюджета», графах 8,9 раздела «Расходы бюджета» не отражены соответственно причины, код и причина отклонения показателей исполнения от плана.

Раздел 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности»:

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе Раздела 4 пояснительной записки ф. 0503160 представлена **ф. 0503168 Сведения о движении нефинансовых активов**, которая содержит обобщенные за отчетный период данные о движении нефинансовых активов субъекта бюджетной отчетности.

Контрольные соотношения данных годовой отчетности между ф. 0503130 и ф. 0503168 нарушений не выявили.

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе Раздела 4 пояснительной записки ф. 0503160 представлена ф. **0503169 Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности**. Анализ формы 0503169 выявил следующее.

Дебиторская задолженность на 01.01.2020 года составила всего в сумме 617,9 тыс. рублей, что на 0,6 тыс. рублей меньше аналогичных показателей прошлого года. Анализ дебиторской задолженности показал, что основная доля дебиторской задолженности в сумме 460,3 тыс. рублей сформировалась по налоговым и неналоговым доходам.

Дебиторская задолженность по налоговым доходам сложилась по уплате налога на имущество и земельный налог в сумме 456,1 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по неналоговым доходам сформировалась по доходам бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов в сумме 4,3 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по выданным авансам на 01.01.2020 составила на счете 206.00 «Расчеты по выданным авансам» составила 149,5 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по выданным авансам на 01.01.2020 составила на счете 208.00 «Расчеты с подотчетными лицами» составила 1,8 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на 01.01.2020 по счету 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты» сложилась на счете 303.02 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» в сумме 6,2 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на 01.01.2020 года составила всего в сумме 137,4 тыс. рублей, что на 262,7 тыс. рублей меньше аналогичных показателей прошлого года. Задолженности сформировалась на счете 205.11 «Расчеты с плательщиками налогов», администрируемых УФНС России, по земельному налогу и налогу на имущество в сумме 90,3 тыс. рублей.

Текущая кредиторская задолженность со стороны администрации сельского поселения на счетах 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам» составила всего 46,9 тыс. рублей.

Счетная палата в соответствии с п. 152 Инструкции 191н рекомендует в текстовой части пояснительной записки Раздела 4 отражать детализированную информацию о перечне контрагентов, перед которыми сложилась кредиторская задолженность, а так же причина образования кредиторской задолженности.

Контрольные соотношения данных годовой отчетности между ф. 0503130 и ф. 0503169 (дебиторская/кредиторская) нарушений не выявили.

Согласно п.152 Инструкции 191н в составе Раздела 4 пояснительной записки ф. 0503160 представлена ф. **0503171 Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета**, которые содержат обобщенные за отчетный период данные о финансовых вложениях субъекта бюджетной отчетности на соответствующих аналитических счетах 204.00 «Финансовые вложения».

В соответствии с п. 168 Инструкции 191н ф. 0503171 сформирован с подведением промежуточных итогов по счетам 204.32.204.33.

В соответствии с п. 168 Инструкции 191н, а так же уточнений письмом Минфина РФ и Федерального казначейства от 31.12.2019 №02-06-07/103995, 07-04-05/02-29166 п.9.3. при формировании сводных сведений ф. 0503171 администрацией сельского поселения как финансовым органом отражена информация:

- по счету 20432 «Уставной фонд государственных (муниципальных) предприятий» с указанием ИНН и наименования эмитента в графах 5,6;

- по счету 20433 «Участие в государственных (муниципальных) учреждениях» одной строкой, без указания ИНН и наименования муниципальных учреждений в графах 5,6.

В соответствии с п.152 Инструкции 191н в составе Раздела 4 пояснительной записки ф. 0503160 представлена ф. 0503175 Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств.

В соответствии с пп. 6 п. 9.11. Письма Минфина РФ и Федерального казначейства от 31.12.2019 №02-06-07/103995, 07-04-05/02-29166 графы 3,4,5,6,7,8 раздела 1 «Сведения о неисполненных бюджетных обязательствах», раздела 2» Сведения о неисполненных денежных обязательствах» ф. 0503175 не заполнены в связи с суммой менее 1 млн. рублей.

Контрольные соотношения данных годовой отчетности между ф. 0503128 и ф. 0503175 нарушений не выявили.

Раздел 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

В составе раздела 5 пояснительной записки отражена информация об отсутствующих формах годовой отчетности, в связи с нулевыми значениями (ф. 0503167,0503172,0503174,0503296).

В соответствии с п. 152 Инструкции 191н представлены Сведения об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица №4), Сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6).

3. Анализ исполнения бюджета. Анализ исполнения доходной части бюджета, анализ расходной части бюджета, анализ дефицита бюджета и источников его финансирования).

3.1. Общая характеристика исполнения бюджета поселения за 2019 год

Решением Совета депутатов муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области от 27.12.2018 № 119 «Об утверждении бюджета муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 годов» принят бюджет муниципального образования по доходам и расходам в сумме 11037,0 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в течение 2019 года 3 раза производилось уточнение бюджетных назначений.

По данным ф. 0503117 на 01.01.2020 плановые показатели по доходам составили 12786,5 тыс. рублей, по расходам – 12881,6 тыс. рублей. Превышение расходов над доходами составляет 95,1 тыс. рублей.

Фактическое исполнение бюджета по данным ф. 0503117 осуществлено с превышением доходов над расходами в сумме -186,6 тыс. рублей (доходы (исполнение) – 12782,5 тыс. рублей, расходы (исполнение) – 12595,9 тыс. рублей).

К экспертизе годового отчета представлены решения о внесении изменений в решение о бюджете, оформленных в виде вносимых изменений (отклонений) в статьи доходов, расходов с указанием КБК, сумм изменений с указанием знака «+» или «-».

Счетная палата рекомендует при оформлении решений о внесении изменений в решение о бюджете руководствоваться «Методическими рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов», направленных письмом Аппарата ГД ФС РФ от 18.11.2003 № вн2-18/490. (Отражать в текстовой части решения о внесении изменений в бюджет изменения, вносимые в текстовые статьи бюджета и табличные приложения. В случае внесения существенных изменений в табличные приложения (изменение сумм по соответствующим КБК), приложения излагать в новой редакции, с учетом вносимых изменений).

3.2. Анализ исполнения доходной части бюджета.

Оценка проводилась в отношении соответствия плановых показателей, указанных в формах годовой отчетности, показателям утвержденного бюджета и включала в себя анализ исполнения доходной бюджета сельского поселения.

Основные показатели исполнения местного бюджета по доходам за 2019 год, их

структура приведены в Таблице 1.

Таблица № 1 Анализ исполнения доходной части бюджета

муниципальное образование Горный сельсовет

тыс. рублей

Наименование показателя	Первоначально утвержденный бюджет (2019 год)	Утвержденные бюджетные назначения ф. 0503117 (2018 год)	Исполнение ф. 0503117 (2018 год)	к первоначальному бюджету
	№ 119 от 27.12.2018			
Налоговые и неналоговые, в т.ч.	5 130,0	5 429,6	5 425,6	99,93%
Налоговые доходы, в т.ч.:	5 099,0	5 396,7	5 392,7	99,93%
Налог на доходы физических лиц	3 568,0	3 637,0	3 637,9	100,03%
Единый сельскохозяйственный налог		1,6	1,6	100,00%
Налог на имущество физических лиц	133,5	168,4	169,2	100,50%
Земельный налог	231,0	283,2	285,3	100,74%
Государственная пошлина	11,0	11,0	7,6	69,09%
Акцизы	1 155,5	1 295,6	1 291,1	99,66%
Неналоговые доходы, в т.ч.	31,0	32,9	32,9	100,00%
Доходы, получаемые в виде арендной платы	31,0	32,9	32,9	100,00%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов				
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства				
Штрафы, санкции, возмещение ущерба				
Прочие неналоговые доходы				
Безвозмездные поступления, в т. ч.:	5 937,0	7 356,9	7 356,8	100,00%
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	5 702,0	5 694,1	5 694,1	100,00%
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)		1 166,8	1 166,7	99,99%
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	235,0	235,0	235,0	100,02%
Иные межбюджетные трансферты		261,0	261,0	100,00%
Прочие безвозмездные поступления				
ВСЕГО ДОХОДОВ:	11 067,0	12 786,5	12 782,5	99,97%

В ходе исполнения бюджета в течение 2019 года 3 раза производилось уточнение бюджетных назначений. По данным ф. 0503117 на 01.01.2020 плановые показатели по доходам составили 12786,5 тыс. рублей.

Исполнение по доходам бюджета сельского поселения в целом составило 12782,5 тыс. рублей или 99,97% от уточненных плановых назначений.

Исполнение **налоговых доходов** бюджета сельского поселения в целом составило 5392,7 тыс. рублей (99,93% от уточненных плановых назначений).

Кассовое исполнение поступлений налога на доходы физических лиц составило 3637,9 тыс. рублей (100,0% от уточненных плановых назначений).

Кассовое исполнение Единого сельскохозяйственного налога составило 1,6 тыс. рублей (100,0% от уточненных плановых назначений).

Кассовое исполнение земельного налога составило 285,3 тыс. рублей (100,7% от уточненных плановых назначений).

Кассовое исполнение государственной пошлины составило 7,6 тыс. рублей (9,1% от уточненных плановых назначений).

Причины превышения показателей кассового исполнения над плановыми показателями налоговых доходов в ф. 0503164 не отражены.

Кассовое исполнение акцизов составило 1291,1 тыс. рублей (99,7% от уточненных

плановых назначений).

Кассовое исполнение налога на имущество физических лиц составило 169,2 тыс. рублей (100,5% от уточненных плановых назначений).

Причины превышения показателей кассового исполнения над плановыми показателями налоговых доходов в ф. 0503164 не отражены.

Счетная палата обращает внимание, что согласно уточнениям направленных письмом Минфина РФ и Федерального казначейства от 31.12.2019 № 02-06-07/103995, 07-04-05/02-29166 в графе 9 раздела «Доходы» ф. 0503164 приводится факторный анализ отклонений фактического исполнения доходов от прогнозных поступлений доходов, в связи с чем, в графе 9 следует отражать причину по доходам уровень исполнения которых составил менее плановых, а так же в случае превышения плановых показателей.

Неналоговые доходы бюджета сельского поселения в 2019 году в целом поступили на сумму 32,9 тыс. рублей (100,0% от уточненных плановых назначений) за счет поступлений от доходов, получаемых в виде арендной платы в сумме 32,9 тыс. рублей или 100% от плановых назначений.

Безвозмездные поступления исполнены в сумме 7356,8 тыс. рублей или 100,0% от уточненных плановых назначений и включают в себя безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы (дотации, субвенции, иные межбюджетные трансферты).

3.3. Анализ расходной части бюджета.

Оценка проводилась в отношении соответствия плановых показателей, указанных в формах годовой отчетности, показателям утвержденного бюджета и включала в себя анализ исполнения расходной части бюджета сельского поселения.

Основные показатели исполнения местного бюджета по расходам за 2019 год, их структура приведены в Таблице 2.

Таблица 2 Анализ исполнения расходной части бюджета

муниципальное образование Горный сельсовет

тыс. рублей

Наименование показателя		Первоначально утвержденный бюджет (2019 год)	Утвержденные бюджетные назначения ф. 0503117	Исполнение ф. 0503117	% исполнения Расходы к уточненному бюджету
		№ 119 от 27.12.2018			
01	Общегосударственные вопросы	7 043,8	7 417,2	7 331,3	98,8%
0102	Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	804,4	811,7	811,7	100,0%
0104	Функционирование Правительства РФ высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	3 748,6	3 422,7	3 385,4	98,9%
0106	Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового надзора	26,8	26,8	26,8	100,0%
0113	Другие общегосударственные вопросы	2 464,0	3 156,0	3 107,4	98,5%
02	Национальная оборона	224,8	224,8	224,8	100,0%
0203	Мобилизационная и внебюджетная подготовка	224,8	224,8	224,8	100,0%
03	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	10,2	10,2	10,2	100,0%
0304	Органы юстиции	10,2	10,2	10,2	100,0%
04	Национальная экономика	1 165,5	1 648,8	1 518,8	92,1%
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	1 155,5	1 496,6	1 366,6	91,3%
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	10,0	152,2	152,2	100,0%
05	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 321,7	2 037,3	1 967,5	96,6%
0501	Жилищное хозяйство	129,9	63,5	63,5	100,0%
0502	Коммунальное хозяйство	328,4	1 316,7	1 316,7	100,0%

0503	Благоустройство	863,4	657,1	587,3	89,4%
08	Культура и кинематография	1 251,0	1 496,0	1 496,0	100,0%
0801	Культура	1 251,0	1 496,0	1 496,0	100,0%
10	Социальная политика	50,0	0,0	0,0	
1001	Пенсионное обеспечение	50,0			
1003	Социальное обеспечение населения				
1100	Физическая культура и спорт	0,0	47,5	47,5	99,9%
1101	Физическая культура		47,5	47,5	99,9%
	ВСЕГО РАСХОДОВ	11 067,0	12 881,7	12 595,9	97,8%

В ходе исполнения бюджета в течение 2019 года 3 раза производилось уточнение бюджетных назначений. По данным ф. 0503117 на 01.01.2020 плановые показатели по расходам составили 12881,7 тыс. рублей.

Фактическое исполнение бюджета по расходам по данным ф. 0503117 составило 12595,9 тыс. рублей или 97,8% от уточненных плановых назначений.

Исполнение расходов по разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** составило 7331,3 тыс. рублей, или 98,8% от уточненных бюджетных назначений. Финансирование осуществлялось по подразделам: 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования – 811,7 тыс. рублей (100,0% от уточненных бюджетных назначений), 0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 3385,4 тыс. рублей (98,9% от уточненных бюджетных назначений), 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов финансового надзора» - 26,8 тыс. рублей (100% от уточненных бюджетных назначений, 0113 «Другие общегосударственные вопросы» - 3107,4 тыс. рублей (98,5% от уточненных бюджетных назначений).

Кассовое исполнение расходов по разделу **0200 «Национальная оборона»** составило 224,8 тыс. рублей, или 100% от уточненных бюджетных назначений.

Исполнение расходов по разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** в целом составило 10,2 тыс. рублей (100,0% от уточненных бюджетных назначений), по подразделу 0304 «Органы юстиции» в сумме 10,2 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов по разделу **0400 «Национальная экономика»** в целом составило 1518,8 тыс. рублей (92,1% от уточненных бюджетных назначений), в том числе по подразделам:

- 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в сумме 1366,6 тыс. рублей, или 91,3% от уточненных бюджетных назначений, по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в сумме 152,2 тыс. рублей или 100,0% от уточненных бюджетных назначений.

Причины кассового исполнения расходов ниже уровня плановых показателей в графе 9 ф. 0503164 не отражены.

Кассовое исполнение расходов по разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** составило 1967,5 тыс. рублей, или 96,6% от уточненных бюджетных назначений в том числе подразделам:

- 0501 «Жилищное хозяйство» в сумме 63,5 тыс. рублей, или 100,0%.

- 0502 «Коммунальное хозяйство» в сумме 1316,7 тыс. рублей (100,0% от уточненных бюджетных назначений).

- 0503 «Благоустройство» в сумме 587,3 тыс. рублей (89,4% от уточненных бюджетных назначений).

Причины кассового исполнения расходов ниже уровня плановых показателей в графе 9 ф. 0503164 не отражены.

Кассовое исполнение расходов по разделу **0800 «Культура, кинематография», подразделу «Культура»** составило 1496,0 тыс. рублей, или 100,0% от уточненных бюджетных назначений.

Выводы

1. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Горный сельсовет за 2019 год представлен администрацией муниципального образования Горный сельсовет в Счетную палату 20.03.2019, что соответствует сроку, установленному статьей 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. В результате внешней проверки бюджетной отчетности выявлено следующее:

- состав годовой бюджетной отчетности муниципального образования сельского поселения соответствует требованиям п.11.1, 11.2 Инструкции 191н, с учетом уточнений письмом Минфина РФ и Федерального казначейства от 31.12.2019 №02-06-07/103995, 07-04-05/02-29166 .

- бюджетная отчетность за 2019 год представлена на бумажном носителе, сброшюрована, пронумерована с сопроводительным письмом, в соответствии с п.4 Инструкции 191н.

3. Выборочной проверкой контрольных соотношений показателей форм бюджетной отчетности, проведенной в соответствии с рекомендациями Федерального казначейства от 25.02.2020 года расхождений по контрольным соотношениям не установлено.

4. В ходе исполнения бюджета 4 раза производилось уточнение бюджетных назначений.

5. Проект решения Совета депутатов муниципального образования Горный сельсовет «Об исполнении бюджета муниципального образования Горный сельсовет за 2019 год» соответствует ст. 264.6 БК РФ.

6. Предлагаемые к утверждению в отчете об исполнении бюджета муниципального образования Горный сельсовет суммы доходов, расходам, профициту за счет внутренних источников финансирования дефицита бюджета (остатки средств на счете) соответствуют годовой бюджетной отчетности.

7. Недоимка на 01.01.2020 года составила всего в сумме 617,9 тыс. рублей, что на 0,6 тыс. рублей меньше аналогичных показателей прошлого года. Основная доля дебиторской задолженности в сумме 460,3 тыс. рублей сформировалась по налоговым и неналоговым доходам (по уплате налога на имущество и земельный налог в сумме 456,1 тыс. рублей, по неналоговым доходам - по доходам бюджетов сельских поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов в сумме 4,3 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по выданным авансам на 01.01.2020 составила на счете 206.00 «Расчеты по выданным авансам» составила 149,5 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по выданным авансам на 01.01.2020 составила на счете 208.00 «Расчеты с подотчетными лицами» составила 1,8 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность на 01.01.2020 по счету 303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты» сложилась на счете 303.02 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» в сумме 6,2 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на 01.01.2020 года составила всего в сумме 137,4 тыс. рублей, что на 262,7 тыс. рублей меньше аналогичных показателей прошлого года. Задолженности сформировалась на счете 205.11 «Расчеты с плательщиками налогов», администрируемых УФНС России, по земельному налогу и налогу на имущество в сумме 90,3 тыс. рублей.

Текущая кредиторская задолженность со стороны администрации сельского поселения на счетах 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам» составила всего 46,9 тыс. рублей.

Предложения

Главе муниципального образования Горный сельсовет:

1. Рассмотреть результаты проверки.
2. Активизировать работу по сокращению недоимки в местный бюджет.
3. Обеспечить своевременное отражение в 2020 году данных по учету бюджетных ассигнований с применением счетов 503.00, лимитов бюджетных обязательств, с применением счетов 501.00, бюджетных обязательств, с применением счетов 502.00, в том числе счета 502.07, для отражения бюджетных обязательств, принимаемых при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений) или при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (при условии размещения извещения, приглашения принять участие).
4. В текстовой части пояснительной записки, либо графе 9 ф. 0503164 отражать дополнительную информацию о причинах неисполнения плановых показателей расходной части бюджета – бюджетных ассигнований.
5. При оформлении решений о внесении изменений в решение о бюджете руководствоваться «Методическими рекомендациям по юридико-техническому оформлению законопроектов», направленных письмом Аппарата ГД ФС РФ от 18.11.2003 № вн2-18/490. (Отражать в текстовой части решения о внесении изменений в бюджет изменения, вносимые в текстовые статьи бюджета и табличные приложения. В случае внесения существенных изменений в табличные приложения (изменение сумм по соответствующим КБК), приложения излагать в новой редакции, с учетом вносимых изменений).

Совету депутатов муниципального образования Горный:

На основании проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности муниципального образования Горный сельсовет за 2019 год и отчета об исполнении бюджета муниципального образования Горный сельсовет за 2019 год, представленного в виде проекта решения Совета депутатов муниципального образования Горный сельсовет «Об исполнении бюджета муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района за 2019 год», Счетной палатой муниципального образования Оренбургский район установлено соответствие показателей годовой бюджетной отчетности данным отчета об исполнении бюджета за 2019 год.

Проект решения Совета депутатов может быть рекомендован к рассмотрению.

Председатель Счетной палаты



Г.П. Елфимова

Инспектор Счетной палаты

Н.В. Шабаева

Настоящее заключение в 1 экземпляре на _____ стр. получено: дата _____

/подпись/ _____ /расшифровка подписи/ _____