**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**ОБРАЗОВАНИЯ**

**ГОРНЫЙ СЕЛЬСОВЕТ**

**ОРЕНБУРГСКОГО РАЙОНА**

**ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**31.10.2013г № 146-п**

|  |  |
| --- | --- |
| Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры МО Горный сельсовет  Оренбургского района Оренбургской области  на 2014–2018 годы» |  |

В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь Уставом муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района:

1. Утвердить муниципальную [программу](consultantplus://offline/ref=F349CCD90E788022369FE639AE32FB2E05BAFA0E1CD1863D98560F7BA7198957E90C7B9CD790424454FA21s5y6K)«Развитие культуры МО Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области на 2014–2018 годы» согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на руководителя МБУК ЦКиБО «Югория» – Миронову О.И.

3. Постановление вступает в силу после его обнародования.

Глава муниципального образования Боклин В.П.

Разослано: ЦКиД, финансовому управлению, Мироновой О.И., прокуратуре

района, в дело

Приложение

к постановлению администрации

муниципального образования

Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области

от 31.10.2013 г. № 146-п

Муниципальная программа

«Развитие культуры МО Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области»

на 2014 -2018 годы

Паспорт программы

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель Программы | Муниципальное бюджетное учреждение культуры Центр культуры и библиотечного обслуживания «Югория» муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области |
| Соисполнители Программы | отсутствуют |
| Программно-целевые инструменты Программы | отсутствуют |
| Подпрограммы Программы | «Наследие»;  «Культура»; |
| Цель Программы | сохранение и развитие культурного потенциала и культурного наследия |
| Задачи Программы | сохранение культурного и исторического наследия, расширение доступа населения к культурным ценностям и информации;  обеспечение прав граждан на участие в культурной жизни, реализация творческого потенциала населения муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области; |
| Сроки и этапы реализации Программы | 2014 – 2018 годы. Программа реализуется в один этап |
| Целевые индикаторы по годам реализации | увеличение численности участников культурно-досуговых мероприятий (по сравнению с предыдущим годом);  увеличение доли детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, в общем числе детей школьного возраста;  доля населения, занимающегося творческой деятельностью на непрофессиональной основе;  посещаемость библиотеки;  динамика темпов роста средней заработной платы к предыдущему году работников муниципальных учреждений культуры, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». |
| Прогнозируемые объемы финансирования: всего,  в том числе по годам реализации Программы | общий объем финансирования Программы составляет 3753 тыс. рублей (прогнозно), из них:  2014 год – 1251 тыс. рублей;  2015 год – 1251 тыс. рублей;  2016 год – 1251 тыс. рублей;  2017 год – 0 тыс. рублей;  2018 год – 0 тыс. рублей  Расчет денежных средств произведен на основе ежегодного фактического исполнения с учетом индексации и повышения тарифов.  из них по подпрограммам:  общий объем финансирования подпрограммы «Наследие» составляет 1209 тыс. рублей (прогнозно), из них:  2014 год – 403 тыс. рублей;  2015 год – 403 тыс. рублей;  2016 год – 403 тыс. рублей;  2017 год – 0 тыс. рублей;  2018 год – 0 тыс. рублей  общий объем финансирования подпрограммы «Культура» составляет 2544 тыс. рублей (прогнозно), из них:  2014 год – 848 тыс. рублей;  2015 год – 848 тыс. рублей;  2016 год – 848 тыс. рублей;  2017 год – 0 тыс. рублей;  2018 год – 0 тыс. рублей  Планируется привлечение средств областного бюджета, добровольных пожертвований, спонсорских, целевых средств и средств (доходов), поступающие от приносящей доход деятельности. |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | сохранение культурного наследия и развитие творческого потенциала;  рост объема и расширение спектра услуг населению Оренбургского района, оказываемых в сфере культуры;  создание благоприятных условий для улучшения культурно-досугового обслуживания населения, укрепления материально-технической базы отрасли, развития самодеятельного художественного творчества;  значительное увеличение уровня социального обеспечения работников культуры, финансовой поддержки творческих коллективов, социально значимых проектов |

**1. Общая характеристика сферы культуры муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области, в том числе приоритеты и цели, формулировки основных проблем в указанной сфере, прогноз ее развития и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации программы**

В соответствии со стратегией развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года целью политики в области культуры является предоставление в распоряжение населения области вне зависимости от места его проживания комплексной инфраструктуры, способствующей духовному и культурному развитию.

В современном обществе культура играет основополагающую роль в развитии и самореализации личности, гуманизации общества и сохранении национальной самобытности народов, утверждении их достоинства, приобщении граждан к созданию и сохранению культурных ценностей.

Реализация муниципальной программы «Развитие культуры МО Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области», и целевой «Пожарная безопасность в МБУК ЦК и БО «Югория» МО Горный сельсовет Оренбургский район на 2013-2015 годы» позволили применить принципы программного и проектного финансирования сферы культуры.

В рамках мероприятий, направленных на поддержку и дальнейшее развитие учреждений культуры и дополнительного образования, удалось улучшить их материально-техническую базу. Вместе с тем, сегодня в сфере культуры муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района существует ряд проблем:

Отсутствие зданий домов культуры и материально-технической оснащенности учреждений культуры (большой износ оборудования, музыкальных инструментов, осветительной, звуковой аппаратуры, исполнительского инструментария);

невысокий темп внедрения информационно-коммуникационных технологий (компьютеризация и подключение к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»);

недостаток профессиональных кадров, падение престижа профессии работника культуры и образования в сфере культуры и искусства. Главной причиной такой ситуации наряду со слабой материальной базой учреждений культуры является низкая заработная плата;

низкий уровень оснащения системами охранной, противопожарной безопасности и системами видеонаблюдения, необходимыми для обеспечения безопасности нахождения граждан в местах массового пребывания, к которым относятся учреждения культуры.

Разработка муниципальной программы «Развитие культуры муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области» на 2014-2018 годы, позволит осуществить:

комплексное решение задач реализации государственной политики в области культуры в рамках широкого взаимодействия всех основных субъектов и участников культурного процесса, включая общественные и иные негосударственные организации;

поддержку инновационных и инвестиционных проектов, использование современных управленческих, информационных и иных технологий в деятельности учреждений культуры;

формирование позитивного имиджа муниципального образования Горный сельсовет;

развитие системы социальной поддержки работников сферы культуры, совершенствование системы подготовки и повышения квалификации специалистов в области культуры.

Мероприятия программы направлены на совершенствование системы управления отраслью, повышение эффективности использования ресурсов культуры в целях сохранения культурного наследия, обеспечение условий для развития культуры и искусства, сохранение культурного многообразия, содействие активизации населения в участии в культурной жизни, расширение спектра и качества услуг, оказываемых населению муниципального образования.

Реализация Программы к 2018 году позволит создать условия, обеспечивающие равный и свободный доступ населению ко всему спектру культурных благ, укрепить позитивный образ Оренбуржья.

Следует отметить, что реализация Программы сопряжена с рисками, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов.

К числу частично управляемых рисков относится:

изменение федерального и (или) областного законодательства;

дефицит в отрасли культуры высококвалифицированных кадров для внедрения программно-целевых методов и механизмов управления, ориентированных на результат на муниципальном уровне.

Основными неуправляемыми рисками являются растущая нестабильность в экономике, замедление темпов роста экономики, и как следствие, существенное сокращение объемов бюджетного финансирования сферы культуры.

В целях управления указанными рисками в процессе реализации государственной программы предусматривается:

обеспечение эффективного взаимодействия ответственного исполнителями программы;

проведение регулярного анализа мероприятий программы;

перераспределение объемов финансирования в зависимости от динамики и темпов достижения поставленных целей.

**2. Цели, задачи, показатели (индикаторы) достижения целей и основные ожидаемые конечные результаты муниципальной программы, сроки и этапы ее реализации**

Целью Программы является сохранение и развитие культурного потенциала и культурного наследия.

Задачи Программы определяются ее целью и заключаются в следующем:

сохранение культурного и исторического наследия, расширение доступа населения к культурным ценностям и информации;

обеспечение прав граждан на участие в культурной жизни, реализация творческого потенциала населения муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области;

Ожидаемыми основными результатами реализации Программы являются:

сохранение культурного наследия и развитие творческого потенциала;

рост объема и расширение спектра услуг населению МО Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области, оказываемых в сфере культуры;

создание благоприятных условий для улучшения культурно-досугового обслуживания населения, укрепления материально-технической базы отрасли, развития самодеятельного художественного творчества;

значительное увеличение уровня социального обеспечения работников культуры, дополнительного образования сферы культуры, финансовой поддержки творческих коллективов, социально значимых проектов.

Сроки реализации Программы: 2014–2018 годы.

Программа реализуется в один этап

**3. Перечень основных мероприятий Программы**

В рамках Программы не предусмотрена реализация ведомственных целевых программ. При этом предполагается реализация основных мероприятий, выделенных в структуре подпрограмм «Наследие», «Культура».

Для решения задачи расширению доступа населения к информации, повышение доступности и качества библиотечных услуг предусматривается реализация подпрограммы «Наследие». Подпрограмма «Наследие» включает основное мероприятие «Развитие библиотечного дела»

Для решения задачи по обеспечению прав граждан на участие в культурной жизни, реализации творческого потенциала населения муниципального образования Горный сельсовет Оренбургского района Оренбургской области предусматривается реализация подпрограммы «Культура».

Подпрограмма «Культура» включает следующие основные мероприятия по сохранению и развитию традиционной народной культуры.

Для решения задач по повышению качества жизни детей от 5 до 18 лет Указанные основные мероприятия планируются к осуществлению в течение всего периода реализации Программы.

Сведения об ожидаемых результатах реализации основных мероприятий, последствиях их нереализации, ответственных исполнителях и сроках представлены в приложении № 2.

4**. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий**

В рамках Программы предусматривается выполнение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг по:

развитию библиотечного дела;

сохранению и развитию культурно-досуговой деятельности;

Прогноз сводных показателей муниципальных заданийпредставлен в Приложении № 3.

**5. Перечень подпрограмм**

В рамках Программы предполагается реализация двух подпрограмм: «Наследие», «Культура» . Паспорта подпрограмм представлены в приложениях № 6,7 к Программе.

**6. Перечень целевых индикаторов и показателей муниципальной программы**

Оценка достижения целей Программы производится посредством следующих показателей (индикаторов) Программы:

увеличение численности участников культурно-досуговых мероприятий (по сравнению с предыдущим годом);

увеличение доли детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, в общем числе детей школьного возраста;

доля населения, занимающегося творческой деятельностью на непрофессиональной основе;

посещаемость библиотеки;

динамика темпов роста средней заработной платы к предыдущему году работников муниципальных учреждений культуры, повышение оплаты труда которых предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Сведения о показателях (индикаторах) Программы и их значениях представлены в приложении № 1 к Программе.

**7. Ресурсное обеспечение Программы**

Общий объем финансирования Программы составляет 3753 тыс. рублей (прогнозно), из них:

2014 год – 1251 тыс. рублей;

2015 год – 1251тыс. рублей;

2016 год – 1251 тыс. рублей;

2017 год – 0 тыс. рублей;

2018 год – 0 тыс. рублей

Расчет денежных средств произведен на основе ежегодного фактического исполнения с учетом индексации и повышения тарифов.

из них по подпрограммам:

общий объем финансирования подпрограммы «Наследие» составляет 1209 тыс. рублей (прогнозно), из них:

2014 год – 403 тыс. рублей;

2015 год – 403 тыс. рублей;

2016 год – 403 тыс. рублей;

2017 год – 0 тыс. рублей;

2018 год – 0 тыс. рублей

общий объем финансирования подпрограммы «Культура» составляет, 2544 тыс. рублей (прогнозно), из них:

2014 год – 848 тыс. рублей;

2015 год – 848 тыс. рублей;

2016 год – 848 тыс. рублей;

2017 год – 0 тыс. рублей;

2018 год – 0 тыс. рублей

Планируется привлечение средств районного, областного бюджета, добровольных пожертвований, спонсорских, целевых средств и средств (доходов), поступающие от приносящей доход деятельности.

Информация по ресурсному обеспечению Программы за счет средств бюджета (с расшифровкой по основным мероприятиям подпрограмм, а также по годам реализации Программы) представлено в приложении № 4 к Программе.

**8. Анализ рисков реализации Программы**

**и описание мер управления рисками реализации Программы**

Важное значение для успешной реализации Программы имеет прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основной цели, решением задач Программы, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

Характер Программы порождает ряд следующих рисков при ее реализации, управление которыми входит в систему управления Программой.

Макроэкономические и финансовые риски связаны с возможными кризисными явлениями в мировой и российской экономике, высокой инфляцией, возникновением бюджетного дефицита и недостаточным, вследствие этого, уровнем бюджетного финансирования, секвестированием бюджетных расходов на социальную сферу, что может повлечь недофинансирование, сокращение или прекращение программных мероприятий.

Способами ограничения финансовых рисков выступают меры, направленные на:

ежегодное уточнение объемов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий программы, в зависимости от достигнутых результатов;

определение приоритетов для первоочередного финансирования;

планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов;

привлечение внебюджетного финансирования.

Организационные, управленческие риски связаны с неэффективным управлением Программой, низкой эффективностью взаимодействия заинтересованных сторон, что может повлечь за собой нарушение планируемых сроков реализации Программы, невыполнение ее цели и задач, недостижение плановых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий Программы.

Основными условиями минимизации организационных, управленческих рисков являются:

формирование эффективной системы управления реализацией Программы;

проведение систематического аудита результативности реализации Программы;

регулярная публикация отчетов о ходе реализации Программы;

повышение эффективности взаимодействия участников реализации Программы;

заключение и контроль реализации соглашений о взаимодействии с заинтересованными сторонами;

создание системы мониторингов реализации Программы;

своевременная корректировка мероприятий Программы.

Кадровые риски обусловлены возможным дефицитом высококвалифицированных специалистов в социальной сфере, что снижает эффективность работы учреждений и качество предоставляемых услуг.

Снижение влияния данной группы рисков предполагается посредством обеспечения переподготовки (повышения квалификации) имеющихся специалистов.

**9. Методика оценки эффективности муниципальной Программы**

Эффективность реализации Программы оценивается ежегодно на основе целевых показателей и индикаторов, предусмотренных Приложением № 1 к Программе, исходя из соответствия фактических значений показателей (индикаторов) с их целевыми значениями, а также уровнем использования средств областного бюджета, предусмотренных в целях финансирования мероприятий Программы.

Эффективность реализации Программы оценивается по следующим направлениям:

1) степень достижения запланированных результатов (достижения целей и решения задач Программы (оценка результативности);

2) степень соответствия фактических расходов бюджета на реализацию Программы запланированному уровню (оценка полноты использования бюджетных средств);

3) эффективность использования средств бюджета.

1. Оценка результативности.

Оценка результативности по каждому показателю Программы проводится по формуле:

Рi = (ПФi/ППi) х 100%, где:

Рi – степень достижения i-го показателя Программы (процентов);

ПФi – фактическое значение i-го показателя Программы;

ППi – установленное Программой целевое значение i-го показателя.

Расчет результативности реализации Программы в целом производится по формуле:

Р = (Р1 + Р2 + . . . + Рn)/n, где:

Р – результативность реализации Программы (процентов);

n – количество показателей Программы.

В целях оценки степени достижения запланированных результатов Программы устанавливаются следующие критерии:

если значение показателя результативности Р равно или больше 95%, степень достижения запланированных результатов Программы оценивается как высокая;

если значение показателя результативности Р равно или больше 75%, степень достижения запланированных результатов Программы оценивается как удовлетворительная;

если значение показателя результативности Р меньше 75%, степень достижения запланированных результатов Программы оценивается как неудовлетворительная.

2. Оценка полноты использования бюджетных средств.

Расчет степени соответствия фактических расходов бюджета на реализацию Программы запланированному уровню производится по формуле:

П = РФ/РП х 100%, где:

П – полнота использования бюджетных средств;

РФ – фактические расходы областного бюджета на реализацию Программы в соответствующем периоде;

РП – запланированные в бюджете расходы на реализацию Программы в соответствующем периоде.

В целях оценки полноты использования бюджетных средств устанавливаются следующие критерии:

если значение показателя полноты использования бюджетных средств П равно или больше 95%, степень соответствия фактических расходов областного бюджета на реализацию Программы запланированному уровню оценивается как высокая;

если значение показателя полноты использования бюджетных средств П равно или больше 75%, степень соответствия фактических расходов на реализацию Программы запланированному уровню оценивается как удовлетворительная;

если значение показателя полноты использования бюджетных средств П меньше 75%, степень соответствия фактических расходов бюджета на реализацию Программы запланированному уровню оценивается как неудовлетворительная.

3. Оценка эффективности использования средств бюджета.

Расчет эффективности использования средств бюджета производится по формуле:

Э = П/Р, где:

Э – эффективность использования средств бюджета;

П – показатель полноты использования бюджетных средств;

Р – показатель результативности реализации Программы.

В целях оценки эффективности использования средств бюджета устанавливаются следующие критерии:

если значение показателя эффективности использования средств бюджета Э меньше 1, то эффективность оценивается как высокая;

если значение показателя эффективности использования средств бюджета Э больше 1, то эффективность оценивается как низкая.